

Số: /KL-TTr Thọ Xuân, ngày tháng năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Kết quả thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Xuân Minh trong việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng, tiêu cực năm 2023

Ngày 19/01/2024, Chánh Thanh tra huyện ban hành Quyết định số 06/QĐ-TTr về việc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Xuân Minh trong việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2023. Từ ngày 20/02/2024 đến ngày 26/02/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra đối với các nội dung.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 46 /BC-ĐTTr ngày 29/03/2024 của Đoàn thanh tra và các quy định của pháp luật. Chánh Thanh tra huyện Thọ Xuân kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Xã Xuân Minh nằm cách trung tâm huyện Thọ Xuân 2 km về phía Bắc, có tổng diện tích tự nhiên là 632,44 ha, với 1438 hộ gồm 5.348 nhân khẩu sinh sống tập trung ở 5 thôn. Kinh tế chủ yếu là sản xuất nông nghiệp, thu nhập đầu người đạt 58.300.000 đồng/người/năm.

Xuân Minh là xã đã được công nhận xã đạt chuẩn Nông thôn mới năm 2015, xã đang phấn đấu hoàn thành cơ sở hạ tầng xây dựng đạt tiêu chuẩn vào năm 2024. Trong những năm qua, Đảng bộ, chính quyền và nhân dân xã Xuân Minh đã đoàn kết, đồng thuận, cùng chung sức xây dựng địa phương; cơ cấu kinh tế của xã tiếp tục chuyển dịch theo hướng tích cực, năng lực, quy mô sản xuất ngày càng tăng; kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội được đầu tư nâng cấp đồng bộ, bộ mặt nông thôn ngày càng khởi sắc; công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực được quan tâm thực hiện góp phần giữ vững tình hình an ninh trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Cơ cấu tổ chức bộ máy: UBND xã Xuân Minh gồm đồng chí Chủ tịch, 01 Phó Chủ tịch và 06 công chức chuyên môn. Chủ tịch UBND xã Xuân Minh là người đứng đầu UBND xã, lãnh đạo và điều hành mọi công việc của UBND xã, chịu trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ quyền hạn của mình theo quy định tại Điều 36 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. Kết quả thanh tra việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

1. Việc thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

a. Kết quả đạt được:

UBND xã Xuân Minh đã chú trọng việc tuyên truyền pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo; việc tuyên truyền đã được cụ thể hóa trong Kế hoạch 11/KH-UBND ngày 10/01/2023 về tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng chống tham nhũng, trong đó xác định rõ mục đích, yêu cầu, xác định cụ thể thời gian, nội dung tuyên truyền, trách nhiệm cho các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc phối hợp thực hiện và đã đạt được kết quả nhất định.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

- Nội dung kế hoạch phòng, chống tham nhũng còn sơ sài, chưa kịp thời đưa các văn bản hướng dẫn của Đảng, Chính phủ vào kế hoạch tuyên truyền như: Luật Phòng chống tham nhũng, Nghị định 59/2019/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng; Nghị định số 130/2020/NĐCP ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Hình thức tuyên truyền chưa đa dạng, tại thời điểm kiểm tra không có tài liệu lưu trữ về nội dung tuyên truyền.

2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về địa điểm tiếp công dân và tổ chức tiếp công dân

a. Kết quả đạt được:

- Về nội quy tiếp công dân: UBND xã Xuân Minh đã ban hành Quyết định số 07/QĐ-UBND ngày 07/01/2023 về việc ban hành Nội quy tiếp công dân tại Trụ sở UBND xã gồm các quy định về quyền và nghĩa vụ của người đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; trách nhiệm của người tiếp công dân; những trường hợp từ chối tiếp công dân và địa điểm, lịch tiếp công dân thường xuyên, định kỳ của Chủ tịch UBND xã, công chức chuyên môn.

- Về địa điểm tiếp công dân: UBND xã Xuân Minh bố trí phòng tiếp dân riêng theo quy định tại điểm b, Khoản 2 Điều 15 Luật Tiếp công dân và Khoản 2 Điều 10 Nghị định 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ đảm bảo thuận lợi, dễ làm việc, các trang bị thiết bị cần thiết phục vụ công tác tiếp dân cơ bản đầy đủ, lưu trữ hồ sơ tiếp dân đảm bảo theo quy định.

- Về công bố thông tin và niêm yết các quy định chủ yếu về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo: UBND xã Xuân Minh đã thực hiện niêm yết khá đầy đủ các quy định của pháp luật liên quan đến công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và kiến nghị phản ánh tại vị trí dễ nhìn trong phòng tiếp dân.

- Việc bố trí cán bộ tiếp công dân: UBND xã Xuân Minh đã ban hành Quyết định số 12/QĐ-UBND ngày 15/01/2023 về việc phân công cán bộ tiếp công dân thường xuyên, gồm 02 người: công chức Tư pháp - Hộ tịch và Công chức Văn phòng - Thống kê. Việc bố trí 02 công chức thường xuyên thực hiện nhiệm vụ tiếp dân là cơ bản đảm bảo thực hiện nhiệm vụ.

- Về chế độ bồi dưỡng cho cán bộ tiếp dân: UBND xã Xuân Minh đã bố trí kinh phí thực hiện chế độ bồi dưỡng cho cán bộ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh theo quy định tại Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính và Nghị Quyết số 49/2017/NĐ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh Thanh Hóa.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

- Về nội quy tiếp công dân: Nội quy tiếp dân chưa thể hiện rõ việc tiếp dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã, trường hợp uỷ quyền tiếp công dân và các hành vi bị nghiêm cấm khi tiếp công dân.

- Việc bố trí cán bộ tiếp công dân: Chủ tịch UBND xã chưa phân công thực hiện nhiệm vụ cụ thể cho từng người, dẫn đến việc thực hiện còn chùng chéo giữa công tác tiếp dân và thực hiện nhiệm vụ tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả.

3. Việc tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã

a. Kết quả đạt được:

- Lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã: UBND xã Xuân Minh đã ra Thông báo số 11/TB-UBND ngày 16/01/2023 về lịch tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã, trong đó phân công Chủ tịch UBND xã tiếp công dân 03 ngày/tháng vào các ngày thứ 3 trong tuần và các lãnh đạo được uỷ quyền thực hiện nhiệm vụ tiếp dân.

- Kiểm tra việc tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã: số theo dõi tiếp công dân năm 2023 của Chủ tịch UBND xã Xuân Minh không phát sinh việc tiếp công dân tại trụ sở UBND xã (không có công dân đăng ký gặp).

b. Hạn chế, khuyết điểm:

Việc tiếp công dân của chủ tịch UBND xã chưa đảm bảo quy định tại điểm b Khoản 2, Điều 15, Luật Tiếp công dân 2013 và chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện tại Thông báo số 547/TB-UBND ngày 20/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện, trong đó yêu cầu Chủ tịch UBND các xã, thị trấn bố trí tiếp công dân có 02 ngày trùng với lịch tiếp dân của Chủ tịch UBND huyện.

4. Việc theo dõi, tổng hợp và báo cáo kết quả tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

a. Kết quả đạt được:

- Về tiếp công dân: Kiểm tra hồ sơ theo công tác tiếp dân trong năm 2023, công chức tiếp dân đã tiếp 03 lượt công dân đến kiến nghị, phản ánh. Việc công dân đến kiến nghị phản ánh đã được tiếp nhận và ghi vào sổ đầy đủ, phản ánh rõ nội dung công dân đề nghị giải quyết.

- Về tiếp nhận đơn: kiểm tra số theo dõi tình hình đơn thư năm 2023, UBND xã Xuân Minh đã tiếp nhận 03 đơn phản ánh, kiến nghị (tiếp nhận qua công tác tiếp dân) nội dung đơn được vào sổ và theo dõi đầy đủ đúng quy định.

- Kiểm tra việc phân loại và xử lý đơn: UBND xã đã phân loại và xử lý đơn của công dân đảm bảo quy định của pháp luật, đã giải quyết 03/03 đơn (đạt 100%) theo quy định; kết quả giải quyết nhận được sự đồng tình của người dân.

- Theo dõi về việc tổng hợp báo cáo: Qua theo dõi UBND xã Xuân Minh chấp hành nghiêm công tác báo cáo kết quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo thông tư 02/TT-TTCT và yêu cầu của UBND huyện.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

- Về tiếp công dân: một số nội dung trong chỉ đạo giải quyết đơn của Chủ tịch UBND xã là chưa phù hợp, chưa đúng, sát việc.

5. Việc thực hiện pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo:

Trong năm 2023 UBND xã không phát sinh đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết nên Đoàn thanh tra không đánh giá nội dung này.

II. Kết quả thanh tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng

1. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng

a. Kết quả đạt được:

- UBND xã Xuân Minh đã ban hành Kế hoạch số 08/KH-UBND ngày 07/01/2023 về việc công tác phòng chống tham nhũng, trong đó đã xác định mục đích, yêu cầu và các biện pháp Phòng chống tham nhũng, tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; thực hiện các giải pháp phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng góp phần nâng cao hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền; nâng cao ý thức, trách nhiệm, nhận thức của người đứng đầu, cán bộ, công chức đối với công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

- Kiểm tra về phương thức tuyên truyền: Theo nội dung UBND xã báo cáo đơn vị đã kết hợp nhiều hình thức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng chống tham nhũng như: Lồng ghép trong các buổi sinh hoạt cấp ủy, chính quyền xã và các buổi sinh hoạt cộng đồng tại thôn...tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

- Kế hoạch phòng chống tham nhũng, tiêu cực của UBND xã chưa bám sát vào yêu cầu của UBND huyện dẫn đến nội dung kế hoạch chưa cụ thể, công tác kiểm tra, giám sát nội bộ thực hiện chưa đúng với kế hoạch, đúng với yêu cầu của cấp trên.

- Kiểm tra về phương thức tuyên truyền: tại thời điểm thanh tra không có hồ sơ tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

2. Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng, chống tham nhũng

a. Kết quả đạt được:

Theo báo cáo của UBND xã Xuân Minh, đơn vị đã tổ chức tuyên truyền các quy định về phòng, chống tham nhũng cho cán bộ, công chức, viên chức và

người lao động thông qua các hình thức như: Phát trên hệ thống loa truyền thanh của xã; tủ sách pháp luật tại trung tâm học tập cộng đồng, lồng ghép trong các hội nghị liên tịch, giao ban định kỳ của UBND xã, của các thôn.

- UBND xã Xuân Minh đã xây dựng Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 10/01/2023 về tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn xã Xuân Minh và tổ chức thực hiện, từng bước nâng cao được nhận thức của cán bộ, đảng viên và nhân dân về công tác phòng, chống tham nhũng.

b. Hạn chế, khuyết điểm: Việc tuyên truyền còn mang tính hình thức; tài liệu tuyên truyền lưu trữ không đầy đủ.

3. Việc thực hiện các biện pháp công khai, minh bạch trong tổ chức và hoạt động

3.1. Việc công khai, minh bạch Ngân sách xã

a. Kết quả đạt được:

Năm 2023, UBND xã Xuân Minh đã ban hành Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 05/01/2023 về việc công khai số liệu và biểu mẫu phân bổ dự toán ngân sách xã; ban hành Quyết định số 219/QĐ-UBND ngày 07/08/2023 về việc công khai số liệu và biểu mẫu biểu quyết toán ngân sách xã và kết quả thực hiện các hoạt động tài chính khác sau khi được HĐND phê chuẩn; ban hành Quyết định số 74/QĐ-UBND ngày 15/03/2023 về việc công khai số liệu phương án thu hoa lợi năm 2023 và Quyết định số 217/QĐ-UBND ngày 06/08/2023 về việc công khai số liệu phương án thu các khoản đóng góp năm 2023; ban hành Quyết định số 367/QĐ-UBND ngày 04/12/2023 về việc công khai số liệu kết quả thu phương án năm 2023.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

Chưa có thông báo bằng văn bản cho Đảng ủy, các tổ chức chính trị - xã hội ở xã và trưởng các thôn theo quy định tại Khoản 2, Điều 17 của Thông tư 343/2016/TT-BTC.

3.2. Công khai minh bạch trong mua sắm tài sản công và quản lý đầu tư xây dựng

a. Kết quả đạt được:

- Về mua sắm công: năm 2023, UBND xã Xuân Minh không mua sắm tài sản công nên Đoàn thanh tra không kiểm tra nội dung này.

- Về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản: năm 2023, UBND xã Xuân Minh đã thực hiện đầu tư 02 công trình, đã trình HĐND xã xem xét phê duyệt và ra Nghị quyết về chủ trương đầu tư cho từng công trình; thực hiện quy trình đấu thầu, ký kết hợp đồng với các bên liên quan và tiến hành thực hiện các thủ tục pháp lý cơ bản đầy đủ theo đúng quy định.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

Đơn vị chưa thực hiện đầy đủ các nội dung công khai, minh bạch theo quy định tại điều 14, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 06 năm 2019.

3.3. Công khai, minh bạch trong việc huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân

Năm 2023, UBND xã đã tổ chức thu các khoản gồm: Thu hoa lợi công sản, Quỹ phòng chống thiên tai; thu vận động Quỹ đền ơn đáp nghĩa. Việc thu, huy động các khoản đóng góp của nhân dân đã được UBND xã xây dựng phương án thu và đã công khai theo quy định của pháp luật; có biên bản họp thôn được nhân dân thống nhất trước khi triển khai thực hiện.

3.4. Việc xây dựng, thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn

a. Kết quả đạt được:

UBND xã Xuân Minh đã ban hành Quyết định số 12/QĐ-UBND ngày 10/01/2023 về việc ban hành quy chế quản lý tài sản công và chi tiêu nội bộ xã Xuân Minh năm 2023, làm cơ sở để thực hiện các hoạt động thường xuyên, tạo sự chủ động trong quản lý và chi tiêu tài chính, tăng cường quản lý, sử dụng tài sản công và kinh phí ngân sách nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn của xã; là cơ sở để kiểm soát chi, kiểm tra, thanh tra, kiểm toán của cơ quan có thẩm quyền; tạo điều kiện để tổ chức, cá nhân giám sát, kiểm tra việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Về cơ bản, Quy chế quản lý tài sản công và chi tiêu nội bộ đã căn cứ các chế độ, định mức, tiêu chuẩn quy định của Trung ương, của tỉnh để thực hiện.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

UBND xã chưa tổ chức lấy ý kiến tham gia của tổ chức công đoàn cơ quan trước khi ban hành và không có hồ sơ công khai đến cán bộ, công chức xã theo quy định tại Điểm b, Khoản 9, Điều 3, Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan quản lý nhà nước.

3.5. Việc công khai, minh bạch trong quản lý, sử dụng đất

a. Kết quả đạt được:

- Về công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: UBND xã Xuân Minh đã ban hành các Thông báo công khai đồ án Quy hoạch chung xây dựng xã Xuân Minh, huyện Thọ Xuân đến năm 2023 được UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 2386/QĐ-UBND ngày 13/9/2022; điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2023 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Thọ Xuân được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định 2765/QĐ-UBND ngày 02/8/2023.

- Về quản lý, sử dụng đất công ích: Xã Xuân Minh có tổng số 127 hộ thuê đất công ích, với tổng diện tích cho thuê là 87,16 ha; trong đó, năm 2023 UBND xã Xuân Minh thực hiện cho thuê đất công ích đối với 10 hộ với diện tích cho thuê là 30,69 ha, do các hộ thuê đất trước đây đã hết thời hạn.

- Về công khai, minh bạch trong việc thực hiện thủ tục hành chính về đất đai:

+ Công khai, minh bạch trong việc phân chia di sản thừa kế: Năm 2023 UBND xã Xuân Minh thực hiện 110 hồ sơ biến động do chuyển nhượng, tặng

cho, thừa kế quyền sử dụng đất, trong đó có 20 hồ sơ phân chia di sản thừa kế. UBND xã Xuân Minh đã thực hiện việc niêm yết công khai 20 trường hợp phân chia di sản thừa kế tại trụ sở UBND xã theo quy định tại Điều 18, Nghị định số 29/2015/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết về việc niêm yết văn bản thỏa thuận phân chia di sản thừa kế, văn bản khai nhận di sản thừa kế.

+ Niêm yết công khai các thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp xã: UBND xã Xuân Minh đã niêm yết công khai các thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp xã tại Bộ phận Tiếp nhận hồ sơ và Trả kết quả của xã theo quy định tại khoản 13, điều 11 và khoản 2, điều 13 Luật thực hiện dân chủ cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10/11/2022.

- Về công khai trong công tác giải phóng mặt bằng:

Trong năm 2023 xã Xuân Minh thực hiện 03 dự án, cụ thể như sau:

+ Đối với Dự án Hạ tầng khu dân cư đô thị Xuân Lai, giai đoạn 2 (Phần đường giao thông kết nối hạ tầng khu Cụm công nghiệp Xuân Lai: UBND xã Xuân Minh đã phối hợp với Hội đồng giải phóng mặt bằng huyện công khai chủ trương dự án và thông báo thu hồi tại Biên bản hội nghị ngày 07/9/2023; công khai dự toán bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án tại Biên bản hội nghị ngày 10/11/2023; niêm yết phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án tại Biên bản ngày 10/11/2023 và Biên bản ngày 30/11/2023 về việc kết thúc công khai phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB.

+ Đối với dự án Khu dân cư mới xã Xuân Minh: UBND xã Xuân Minh đã niêm yết công khai danh sách dự toán bồi thường, hỗ trợ GPMB từ ngày 10/5/2023 đến ngày 30/5/2023; công khai quyết định phê duyệt dự toán bồi thường, hỗ trợ GPMB từ ngày 18/8/2023 đến ngày 02/9/2023 là đảm bảo theo quy định tại khoản 3, điều 69 Luật đất đai năm 2013.

+ Đối với dự án Khu dân cư Đồng Lũy thôn Vinh Quang, xã Xuân Minh: UBND xã Xuân Minh đã lập Biên bản niêm yết công khai ngày 15/12/2023 về việc công khai dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư GPMB, thời gian công khai là 20 ngày, hình thức công khai là niêm yết tại UBND xã, nhà văn hóa thôn và tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh của xã là đảm bảo theo quy định tại khoản 3, điều 69 Luật đất đai năm 2013.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

- UBND xã không công khai Quyết định số 3258/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Thọ Xuân là chưa thực hiện theo quy định tại Khoản 3, Điều 48, Luật đất đai 2013.

- UBND xã không lập phương án đấu giá đất công ích; không thông báo công khai đấu giá quỹ đất công ích; không thực hiện quy trình đấu giá đất công ích là không thực hiện theo quy định tại khoản 3 điều 11, khoản 2, điều

13 Luật thực hiện dân chủ cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10/11/2022 và quy định tại Khoản 1 Điều 118 và Điều 119 Luật đất đai năm 2013.

4. Việc thực hiện quy tắc ứng xử của cán bộ công chức và chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính

Năm 2023, UBND xã Xuân Minh đã ban hành Kế hoạch số 10/KH-UBND ngày 10/01/2023 về thực hiện kỷ cương, kỷ luật hành chính; Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 17/01/2023 về thực hiện đề án văn hoá công sở trên địa bàn xã; Quyết định số 20/QĐ-UBND ngày 17/01/2023 về quy chế ra vào cơ quan; Quyết định số 22/QĐ-UBND ngày 17/01/2023 về ban hành quy chế văn hoá công sở tại xã Xuân Minh; Quyết định số 23/QĐ-UBND ngày 18/01/2023 về việc ban hành chương trình công tác năm, trong đó đã bám sát các chỉ tiêu nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội đã được huyện, Đảng ủy, HĐND xã giao, gắn với chức trách nhiệm vụ của cán bộ công chức trên từng lĩnh vực công tác. Trong kỳ thanh tra, xã Xuân Minh không có trường hợp nào vi phạm liên quan đến quy tắc ứng xử của cán bộ công chức và chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính.

5. Việc thực hiện các quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập

- UBND xã đã triển khai thực hiện Luật PCTN 2018, Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ và hướng dẫn của UBND huyện tại Văn bản số 639/UBND-TTr về việc kê khai tài sản, thu nhập đối với người kê khai thuộc Thanh tra tỉnh kiểm soát, UBND xã Xuân Minh đã tổ chức hướng dẫn cho cán bộ, công chức thực hiện kê khai tài sản thu nhập và nộp về phòng Nội vụ theo quy định.

- Năm 2023 UBND xã Xuân Minh có 03 đối tượng thuộc diện phải kê khai tài sản (kê khai hàng năm); UBND xã đã thực hiện báo cáo đối tượng phải kê khai là 04 người (trong đó có 01 người không thuộc đối tượng thanh tra tỉnh kiểm soát tài sản). Kết quả kê khai được UBND xã nộp về phòng Nội vụ, đồng thời thực hiện niên yết công khai tại trụ sở UBND xã và trên cuộc họp theo đúng quy định.

6. Việc thực hiện cải cách hành chính

a. Kết quả đạt được:

- Triển khai cải cách hành chính: UBND xã Xuân Minh đã ban hành các văn bản đã triển khai thực hiện công tác cải cách hành chính trên địa bàn như Kế hoạch số 08/KH-UBND ngày 10/01/2023 về cải cách hành chính, Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 12/01/2023 về kiểm soát thủ tục hành chính, Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 10/01/2023 về tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật, cải cách hành chính năm 2023; Quyết định số 13/QĐ-UBND ngày 09/01/2023 về ban hành quy chế hoạt động tại bộ phận một cửa, một cửa liên thông, đồng thời phân công cán bộ thực hiện nhiệm vụ tại bộ phận một cửa đảm bảo giải quyết đầy đủ thủ tục hành chính khi công dân đến yêu cầu.

- Việc bố trí công chức thực hiện tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả: UBND xã đã ban hành Quyết định số 21/QĐ-UBND ngày 24/01/2023 về việc

phân công công chức thực hiện nhiệm vụ tại bộ phận một cửa một cửa liên thông bao gồm công chức Tư pháp - Hộ tịch, công chức Địa chính-NN-XD và Môi trường, công chức Văn phòng - Thống kê.

- Việc công khai niêm yết các thủ tục hành chính: Kiểm tra tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả các thủ tục hành chính được niêm yết công khai trên bản thủ tục đầy đủ, rõ ràng cho nhân dân dễ tiếp cận; năm 2023 tại Bộ phận Tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả của xã Xuân Minh đã tiếp nhận 478 hồ sơ, trong đó đã giải quyết 476 hồ sơ, đạt 99,6%, trong đó trả đúng hạn là 470 đạt 99%, quá hạn 6 hồ sơ chiếm 1%; UBND xã Xuân Minh đã đầu tư trang thiết bị, phương tiện làm việc cơ bản đảm bảo quy định, giải quyết các thủ tục hành chính của người dân; đã cập nhật, niêm yết công khai các thủ tục hành chính tại Bộ phận tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả từ đó rút ngắn thời gian, nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính, góp phần minh bạch trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước.

b. Hạn chế, khuyết điểm:

Việc công khai niêm yết các thủ tục hành chính: luân chuyển hồ sơ chưa lập phiếu kiểm soát để theo dõi quá trình giải quyết; lưu trữ hồ sơ tiếp nhận và trả kết quả còn chưa đầy đủ.

7. Công khai minh bạch trong việc thực hiện chế độ chính sách xã hội

7.1. Việc niêm yết công khai các văn bản hướng dẫn

Đơn vị đã niêm yết công khai các quy định về thủ tục, thời gian thực hiện chế độ đối với các đối tượng bảo trợ xã hội và chế độ ưu đãi đối với người có công; niêm yết quy trình rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả tại Trụ sở UBND xã như: Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội; Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; Thông tư 01/2019/TT-BLĐTBXH ngày 02/01/2019 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội Quy định về việc xác định mức độ khuyết tật do hội đồng xác định mức độ khuyết tật thực hiện; Quyết định 24/2022/QĐ-TTg ngày 16/7/2022 của Thủ tướng chính phủ; Thông tư 07/2022/TT-BLĐTBH ngày 18/7/2022 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội.

7.2. Việc hiện các quy định về của pháp luật về công khai rà soát các hộ nghèo và cận nghèo năm 2023

a) *Rà soát thường xuyên:* UBND xã đã ban hành Kế hoạch rà soát thường xuyên (Kế hoạch số 289/KH-UBND ngày 19/9/2023) đảm bảo quy định tại Điều 5 Quyết định 24/QĐ-TTg ngày 16/7/2023 của Thủ tướng chính phủ.

b) *Rà soát định kỳ:*

* Kết quả triển khai:

UBND xã Xuân Minh đã xây dựng Kế hoạch số 289/KH-UBND ngày 19/9/2023 về việc rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo và xác định thu nhập hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình năm

2023. Ban hành Quyết định số 290/QĐ-UBND ngày 19/9/2023 về việc kiện toàn ban chỉ đạo về việc rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo và xác định thu nhập hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình năm 2023. Quyết định số 291/QĐ-UBND ngày 19/9/2023 về việc Công nhận tổ rà soát hộ nghèo ở 05 thôn.

Việc tổ chức thực hiện: Kế hoạch rà soát đã được UBND xã triển khai tại Hội nghị và mời các thôn lên tập huấn và triển khai trực tiếp.

* Kết quả rà soát: Qua kiểm tra hồ sơ, tổng số hộ nghèo là 22 hộ, hộ cận nghèo là 40 hộ, hộ thoát nghèo là 15 hộ, hộ thoát hộ cận nghèo là 09 hộ.

* Việc tổ chức công khai, minh bạch:

- Văn bản công khai: UBND xã đã ban hành Thông báo số 306/TB-UBND ngày 16/10/2023 về việc niêm yết công khai hộ nghèo, hộ cận nghèo năm 2023

- Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở UBND xã và nhà Văn hóa thôn và phát trên hệ thống loa truyền thanh của xã.

- Thời gian công khai: 03 ngày làm việc.

Qua kiểm tra, nội dung công khai, hình thức công khai và thời hạn công khai đảm bảo quy định Điều 4 Quyết định 24/QĐ-TTg ngày 16/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

7.3. Việc tổ chức công khai, rà soát đối tượng Bảo trợ xã hội:

* Triển khai thực hiện: hàng tháng UBND xã tổ chức rà soát, xác định mức độ khuyết tật, đề nghị điều chỉnh, nâng mức, để đảm bảo chế độ, quyền lợi cho các đối tượng. Trên cơ sở hồ sơ đề nghị của công dân, công chức chính sách xã hội tham mưu cho Hội đồng xác định mức độ khuyết tật xã tổ chức họp đánh giá, xác định dạng tật và mức độ khuyết tật, đảm bảo tính pháp lý, đủ điều kiện kê khai hồ sơ đề nghị hưởng trợ cấp hàng tháng. Đồng thời đảm bảo quy trình các bước niêm yết công khai minh bạch kết quả rà soát, xét duyệt tại trụ sở UBND xã, nhà văn hóa thôn và trên hệ thống truyền thanh xã.

* Kết quả xác định mức độ khuyết tật: tổng số đối tượng được hưởng bảo trợ xã hội hàng tháng tính đến ngày 31/12/2023 là 256 đối tượng. Trong năm 2023, đã tiếp nhận 21 hồ sơ đề nghị xác định dạng tật, mức độ khuyết tật, đề nghị điều chỉnh, nâng mức hưởng bảo trợ xã hội. Có 26 đối tượng hưởng trợ cấp hàng tháng, trợ cấp chăm sóc, nuôi dưỡng thoi hưởng do chết, không đủ điều kiện tiếp tục hưởng.

* Việc tổ chức công khai:

- Văn bản công khai: hàng tháng sau khi Hội đồng họp và có biên bản kết luận thì có thông báo niêm yết công khai minh bạch kết quả rà soát.

- Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở UBND xã, nhà văn hóa thôn và trên hệ thống loa truyền thanh.

- Thời hạn công khai: 05 ngày làm việc kể từ ngày có kết luận của Hội đồng xác định mức độ khuyết tật. Như vậy thời hạn công khai đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 6 Thông tư 01/2019/TT-BLĐTBXH ngày 02/01/2019 của Bộ lao động thương binh và xã hội Quy định về việc xác định mức độ khuyết tật do hội đồng xác định mức độ khuyết tật thực hiện.

7.4. Rà soát việc thực hiện Kết luận thanh tra của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội

Ngày 24/11/2020, Chánh Thanh tra Bộ Lao động Thương binh và Xã hội đã ban hành Kết luận số 254/KL- TTr về thanh tra thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá. Theo kết luận, trên địa bàn xã Xuân Minh có 17 hộ cận nghèo không đủ điều kiện được hỗ trợ với tổng số tiền 365.125.225 đồng (gồm: hỗ trợ covid 19: 34.500.000 đồng; tiền hỗ trợ vay vốn: 300.000.000 đồng; hỗ trợ BHYT: 23.041.260 đồng; hỗ trợ khám chữa bệnh: 5.627.965 đồng; hỗ trợ giáo dục: 1.956.000 đồng).

Theo báo cáo của UBND xã Xuân Minh, đến nay UBND xã và Ngân hàng Chính sách xã hội huyện Thọ Xuân đã thu hồi được 278.000.000 đồng tiền hỗ trợ hộ cận nghèo vay vốn (còn 01 hộ đã đôn đốc nhiều lần nhưng do gia đình hoàn cảnh khó khăn chưa có điều kiện trả với số tiền là 22.000.000 đồng); số tiền còn lại chưa thu hồi được là 87.125.225 đồng, UBND xã đã thông báo nhiều lần yêu cầu các hộ thực hiện việc thu hồi theo kết luận của Thanh tra. Tuy nhiên các hộ vẫn chưa thực hiện việc giao nộp, nguyên nhân là do các hộ còn hoàn cảnh khó khăn, ốm đau, không có kinh tế để trả nợ. UBND xã chưa có phương án làm để vận động người dân thực hiện việc giao nộp lại số tiền hỗ trợ do chi trả không đúng đối tượng.

Trách nhiệm: Những khuyết điểm, hạn chế nêu trên trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND xã và các công chức chuyên môn có liên quan.

C. KẾT LUẬN

I. Ưu điểm

UBND xã Xuân Minh đã cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, cụ thể:

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng cơ bản được quan tâm, chỉ đạo thực hiện kịp thời, bám sát chỉ đạo của cấp trên và quy định của pháp luật; góp phần nâng cao ý thức và trách nhiệm của cán bộ, công chức trong các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn xã.

2. Cấp ủy, chính quyền đã quan tâm đến công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, góp phần giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn xã, tạo điều kiện cho phát triển kinh tế - xã hội.

3. Công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực đã được UBND xã quan tâm triển khai, đề ra các nhiệm vụ, giải pháp gắn với tình hình địa phương; việc thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực như: công khai ngân sách xã, công khai việc huy động các khoản đóng góp của nhân dân, xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ, quản lý đất đai, xây dựng văn hóa công sở, thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính, cải cách thủ tục hành chính đạt được kết quả khả quan, góp phần tạo sự chuyển biến trong nhận của cán bộ, công chức, nhất là người đứng đầu về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

II. Khuyết điểm, hạn chế

1. Việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Nội dung kế hoạch phòng, chống tham nhũng còn sơ sài, chưa kịp thời đưa các văn bản hướng dẫn của Đảng, Chính phủ vào kế hoạch tuyên truyền như: Luật Phòng chống tham nhũng, Nghị định 59/2019/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng; Nghị định số 130/2020/NĐCP ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Hình thức tuyên truyền chưa đa dạng, tại thời điểm kiểm tra không có tài liệu lưu trữ về nội dung tuyên truyền.

- Về nội quy tiếp công dân: nội quy tiếp dân chưa thể hiện rõ việc tiếp dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã, trường hợp uỷ quyền tiếp công dân và các hành vi bị nghiêm cấm khi tiếp công dân.

- Việc bố trí cán bộ tiếp công dân: Chủ tịch UBND xã chưa phân công thực hiện nhiệm vụ cụ thể cho từng người, dẫn đến việc thực hiện còn chông chéo giữa công tác tiếp dân và thực hiện nhiệm vụ tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả.

- Việc tiếp công dân của chủ tịch UBND xã: chưa đảm bảo quy định tại điểm b Khoản 2, Điều 15, Luật Tiếp công dân 2013 và chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện tại Thông báo số 547/TB-UBND ngày 20/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện, trong đó yêu cầu Chủ tịch UBND các xã, thị trấn bố trí tiếp công dân có 02 ngày trùng với lịch tiếp dân của Chủ tịch UBND huyện.

- Về tiếp công dân: nội dung chỉ đạo giải quyết đơn của Chủ tịch UBND xã là chưa phù hợp, sát công việc.

2. Việc chấp hành quy định của pháp luật về phòng chống tham nhũng, tiêu cực

- Kế hoạch phòng chống tham nhũng, tiêu cực của UBND xã chưa bám sát vào yêu cầu của UBND huyện dẫn đến nội dung kế hoạch chưa cụ thể, công tác kiểm tra, giám sát nội bộ chưa được thực hiện đúng với kế hoạch đã xây dựng là chưa làm đúng với yêu cầu của cấp trên.

- Kiểm tra về phương thức tuyên truyền: tại thời điểm thanh tra không có hồ sơ tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

- Chưa có thông báo bằng văn bản cho Đảng ủy, các tổ chức chính trị - xã hội ở xã và trưởng các thôn theo quy định tại Khoản 2, Điều 17 của Thông tư 343/2016/TT-BTC.

- Đơn vị chưa thực hiện đầy đủ các nội dung công khai, minh bạch theo quy định tại điều 14, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 06 năm 2019.

- UBND xã chưa tổ chức lấy ý kiến tham gia của tổ chức công đoàn cơ quan trước khi ban hành và không có hồ sơ công khai đến cán bộ, công chức xã theo quy định tại Điểm b, Khoản 9, Điều 3, Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan quản lý nhà nước.

- UBND xã không công khai Quyết định số 3258/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Thọ Xuân là chưa thực hiện theo quy định tại Khoản 3, Điều 48, Luật đất đai 2013.

- UBND xã không lập phương án đấu giá đất công ích; không thông báo công khai đấu giá quỹ đất công ích; không thực hiện quy trình đấu giá đất công ích là không thực hiện theo quy định tại khoản 3 điều 11, khoản 2, điều 13 Luật thực hiện dân chủ cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10/11/2022 và quy định tại Khoản 1 Điều 118 và Điều 119 Luật đất đai năm 2013.

- Việc công khai niêm yết các thủ tục hành chính: luân chuyển hồ sơ chưa lập phiếu kiểm soát để theo dõi quá trình giải quyết; lưu trữ hồ sơ tiếp nhận và trả kết quả còn chưa đầy đủ.

- UBND xã Xuân Minh chưa hoàn thành việc thu hồi về kinh tế theo Kết luận số 254/KL-TTr của Thanh tra Bộ Lao động Thương binh và Xã hội với số tiền 87.125.225 đồng (gồm: hỗ trợ covid 19 là 34.500.000 đồng; tiền hỗ trợ hộ cận nghèo vay vốn 22.000.000 đồng; hỗ trợ BHYT 23.041.260 đồng; hỗ trợ khám chữa bệnh 5.627.965 đồng; hỗ trợ giáo dục 1.956.000 đồng); UBND xã chưa có phương án để vận động người dân thực hiện việc nộp lại số tiền hỗ trợ do chi trả không đúng đối tượng.

Trách nhiệm: Những khuyết điểm, hạn chế nêu trên trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND xã và các công chức chuyên môn có liên quan.

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ.

1. Kiến nghị Đảng ủy, HĐND xã Xuân Minh

Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, giám sát đối với UBND xã trong việc quán triệt thực hiện các quy định của pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng trên địa bàn xã.

2. Yêu cầu UBND xã Xuân Minh, Chủ tịch UBND xã Xuân Minh

- Thực hiện công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 49 Nghị định 43/2023/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra.

- Xây dựng kế hoạch khắc phục những tồn tại, khuyết điểm đã được chỉ ra tại phần II Kết luận.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với các cá nhân có những hạn chế, khuyết điểm nêu tại phần II Kết luận.

Chủ tịch UBND xã Xuân Minh báo cáo kết quả thực hiện các nội dung theo Kết luận về Thanh tra huyện trước ngày 20/04/2024 để theo dõi, tổng hợp theo quy định (*kèm theo báo cáo là các hồ sơ, tài liệu tổ chức thực hiện*).

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT.UBND huyện (báo cáo);
- Đảng ủy, HĐND xã Xuân Minh (được biết);
- Chủ tịch UBND xã Xuân Minh (thực hiện);
- Lưu: HS, TTr.

CHÁNH THANH TRA

Lê Chí Tuấn