

Số: /KL-TTr

Thọ Xuân, ngày tháng năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Kết quả thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Thọ Lâm trong việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng, tiêu cực năm 2023

Ngày 26/02/2024, Chánh Thanh tra huyện ban hành Quyết định số 20/QĐ-TTr về việc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Thọ Lâm trong việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2023. Từ ngày 11/3/2024 đến ngày 10/4/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành kiểm tra, xác minh tại xã Thọ Lâm.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 70/BC-ĐTTr ngày 28/4/2024 của Đoàn thanh tra và các quy định của pháp luật. Chánh Thanh tra huyện Thọ Xuân kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Thọ Lâm là xã miền núi của huyện Thọ Xuân, cách trung tâm huyện 11 km về phía Tây, cách thành phố Thanh Hóa khoảng 47 km về phía Đông Nam. Có tổng diện tích tự nhiên là 2.144,87 ha, với 2308 hộ gồm 8337 nhân khẩu sinh sống tập trung ở 11 thôn. Kinh tế chủ yếu là sản xuất nông nghiệp, thu nhập đầu người đạt 61.000.000 đồng/người/năm.

Thọ Lâm là xã đã được công nhận xã đạt chuẩn Nông thôn mới năm 2018, đạt chuẩn xã Nông thôn mới nâng cao năm 2021. Hiện nay, xã đang phấn đấu hoàn thành cơ sở hạ tầng xây dựng đạt tiêu chuẩn trong năm 2024. Trong những năm qua, Đảng bộ, chính quyền và nhân dân xã Thọ Lâm đã đoàn kết, đồng thuận, cùng chung sức xây dựng địa phương, cơ cấu kinh tế của xã tiếp tục chuyển dịch theo hướng tích cực, năng lực, quy mô sản xuất ngày càng tăng; kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội được đầu tư nâng cấp đồng bộ, bộ mặt nông thôn ngày càng khởi sắc; công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực được quan tâm thực hiện góp phần giữ vững tình hình an ninh trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Cơ cấu tổ chức bộ máy: UBND xã Thọ Lâm có đồng chí Chủ tịch, 02 đồng chí Phó Chủ tịch và 08 công chức. Chủ tịch UBND xã Thọ Lâm là người đứng đầu UBND xã, lãnh đạo và điều hành mọi công việc của UBND xã, chịu trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ quyền hạn của mình theo quy định tại Điều 36 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. Kết quả thanh tra việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

1. Việc thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

a) Kết quả đạt được

UBND xã Thọ Lâm đã ban hành Kế hoạch số 14/KH-UBND ngày 10/01/2023 về thực hiện tiếp công dân năm, trong đó xác định công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về tiếp công dân, giải quyết đơn thư là nhiệm vụ quan trọng cần thực hiện ngay.

b) Hạn chế, khuyết điểm

Nội dung kế hoạch tiếp công dân năm còn sơ sài, hình thức tuyên truyền chưa đa dạng. Công tác lưu trữ về nội dung tuyên truyền chưa đầy đủ.

2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về địa điểm tiếp công dân và tổ chức tiếp công dân

a) Kết quả đạt được

- Về nội quy tiếp công dân: UBND xã Thọ Lâm đã ban hành Quyết định số 10/QĐ-UBND ngày 08/01/2023 về việc ban hành nội quy tiếp công dân tại Trụ sở UBND xã gồm các quy định về quyền và nghĩa vụ của người đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; trách nhiệm của người tiếp công dân; những trường hợp từ chối tiếp công dân và địa điểm, lịch tiếp công dân thường xuyên, định kỳ của Chủ tịch UBND xã, công chức chuyên môn, việc tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã, trường hợp uỷ quyền tiếp công dân và các hành vi bị nghiêm cấm khi tiếp công dân.

- Về địa điểm tiếp công dân: UBND xã Thọ Lâm bố trí phòng tiếp dân riêng theo quy định tại điểm b, Khoản 2 Điều 15 Luật Tiếp công dân và Khoản 2 Điều 10 Nghị định 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ đảm bảo thuận lợi, dễ làm việc, các trang bị thiết bị cần thiết phục vụ công tác tiếp dân cơ bản đầy đủ, lưu trữ hồ sơ tiếp dân đảm bảo theo quy định.

- Về công bố thông tin và niêm yết các quy định chủ yếu về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo: UBND xã Thọ Lâm đã thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật liên quan đến công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và kiến nghị phản ánh tại vị trí dễ nhìn trong phòng tiếp dân.

- Việc bố trí cán bộ tiếp công dân: Việc bố trí công chức thực hiện nhiệm vụ tiếp dân được Chủ tịch UBND xã Thọ Lâm phân công phân công 01 công chức văn phòng thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân.

- Về chế độ bồi dưỡng cho cán bộ tiếp dân: UBND xã Thọ Lâm đã bố trí kinh phí để thực hiện chế độ bồi dưỡng cho cán bộ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh theo Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính và Nghị Quyết số 49/2017/NĐ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh Thanh Hóa về Quy định chế độ bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức làm công tác tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

b) Hạn chế, khuyết điểm

Công tác tiếp dân được xác định là công tác kiêm nhiệm của công chức, do vậy việc chỉ bố trí 01 người thực hiện nhiệm vụ tiếp dân là chưa đảm bảo thực hiện nhiệm vụ tiếp dân.

3. Việc tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã

- Về lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã: UBND xã Thọ Lâm đã ra Thông báo số 33/TB-UBND ngày 28/12/2023 về lịch tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã, trong đó bố trí lịch Chủ tịch UBND xã tiếp công dân 01 ngày/tuần, có 02 ngày trùng với ngày tiếp dân của Chủ tịch UBND huyện theo Thông báo số 547/TB-UBND ngày 20/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện.

- Kiểm tra việc tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã: Kiểm tra sổ theo dõi tiếp công dân, năm 2023 Chủ tịch UBND xã Thọ Lâm đã tiếp 03 đoàn đông người (84 người), Chủ tịch UBND xã đã tiếp nhận ý kiến trình bày và chia sẻ với công dân về những vướng mắc trong quá trình thực hiện, đồng thời giao bộ phận chuyên môn rà soát, kiểm tra lại và có văn bản trả lời công dân theo quy định.

4. Việc theo dõi, tổng hợp và báo cáo kết quả tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh

a) Kết quả đạt được

- Về tiếp công dân: Kiểm tra hồ sơ theo công tác tiếp dân, trong năm 2023 UBND xã đã tiếp nhận 16 nội dung công dân đến trình bày, trong đó có 03 nội dung do nhiều người cùng đề nghị. Việc công dân đến kiến nghị phản ánh đã được công chức tiếp nhận và vào sổ tiếp dân đầy đủ, phản ánh rõ nội dung công dân đề nghị giải quyết. Kết quả tiếp dân được Chủ tịch UBND xã chỉ đạo giao bộ phận chuyên môn tham mưu giải quyết đúng thời hạn.

- Về tiếp nhận và xử lý đơn: Kiểm tra sổ theo dõi tình hình đơn thư, năm 2023 UBND xã Thọ Lâm đã tiếp nhận 16 đơn phản ánh, kiến nghị (tiếp nhận qua công tác tiếp dân), nội dung đơn được ghi vào sổ và theo dõi đầy đủ đúng cột mục. Kết quả đã giải quyết 16/16 đơn (đạt 100%) theo quy định.

- Kiểm tra việc phân loại và xử lý đơn: UBND xã đã phân loại có 08 nội dung đơn thuộc trường hợp tranh chấp đất đai và công dân đề nghị UBND xã tổ chức hòa giải; có 03 đơn do UBND huyện chuyển về để xác định thông tin thửa đất; 01 đơn đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; 04 đơn đề nghị trích đo hiện trạng thửa đất.

b) Tồn tại, hạn chế:

- Đối với 08 đơn công dân đề nghị UBND xã Tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai: UBND xã đã tổ chức việc hòa giải việc tranh chấp đất đai theo đề nghị, cơ bản nhận được sự đồng tình của người dân. Tuy nhiên, việc tổ chức hòa giải còn chưa chặt chẽ, các cuộc hòa giải còn chưa đồng nhất về quy trình tổ chức, như: Chưa làm rõ, nắm chắc nội dung công dân đề nghị hòa giải, chưa thành lập hội đồng hòa giải, kết quả hòa giải chưa thể hiện bằng văn bản để trả lời công dân...

- Đối với 01 đơn đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: UBND xã chưa hướng dẫn công dân thiết lập hồ sơ để đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định.

- Đối với 04 đơn đề nghị trích đo hiện trạng thửa đất: UBND xã đã thực hiện trích đo hiện trạng thửa đất là không đúng thẩm quyền quy định. Đồng thời, nội dung đơn đề nghị trích đo thửa đất nhưng UBND xã đã phân loại thành đơn tranh chấp đất đai là chưa đúng bản chất vụ việc.

Theo dõi về việc tổng hợp báo cáo: Qua theo dõi, UBND xã Thọ Lâm chưa chấp hành nghiêm công tác báo cáo kết quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo thông tư 02/TT-TTCP và yêu cầu của UBND huyện.

5. Việc thực hiện pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo:

Trong năm 2023, UBND xã Thọ Lâm không tiếp nhận hoặc phát sinh đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết nên Đoàn thanh tra không kiểm tra, đánh giá nội dung này.

II. Kết quả thanh tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

1. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

a) Kết quả đạt được

UBND xã Thọ Lâm đã ban hành Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 10/01/2023 về công tác phòng chống tham nhũng, trong đó đã xác định mục đích, yêu cầu và các biện pháp Phòng chống tham nhũng, tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; thực hiện các giải pháp phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng góp phần nâng cao hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền; nâng cao ý thức, trách nhiệm, nhận thức của người đứng đầu, cán bộ, công chức đối với công tác phòng, chống tham nhũng.

b) Hạn chế, khuyết điểm

- Nội dung kế hoạch phòng, chống tham nhũng còn sơ sài, chưa kịp thời đưa các văn bản hướng dẫn của Chính phủ vào nội dung kế hoạch tuyên truyền như: Nghị định 59/2019/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng; Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Kế hoạch phòng chống tham nhũng của UBND xã chưa tổ chức kiểm tra và tự kiểm tra, giám sát nội bộ; đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch đã đề ra nên hiệu quả thực hiện chưa cao.

2. Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

- UBND xã Thọ Lâm đã ban hành Kế hoạch số 05a/KH-UBND ngày 11/02/2023 về tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng chống tham

những. Trong đó đã tập trung tuyên truyền một số quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống tham nhũng.

- Theo báo cáo của UBND Thọ Lâm, đơn vị đã tổ chức tuyên truyền các quy định về phòng, chống tham nhũng cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động thông qua các hình thức như: Lồng ghép trong các buổi sinh hoạt chi bộ, họp chuyên môn, phát trên hệ thống loa truyền thanh của xã.

3. Việc thực hiện các biện pháp công khai, minh bạch trong tổ chức và hoạt động

3.1. Việc công khai, minh bạch Ngân sách xã

Trong năm 2023, UBND xã Thọ Lâm đã ban hành các văn bản để tổ chức thực hiện việc công khai ngân sách xã như: Quyết định số 94/QĐ-UBND ngày 30/12/2023 về việc công khai số liệu và biểu mẫu phân bổ dự toán ngân sách xã năm 2023; Quyết định số 46a/QĐ-UBND ngày 01/08/2023 về việc công khai số liệu phương án thu năm 2023; Quyết định số 60/QĐ-UBND ngày 02/08/2023 về việc công khai số liệu và biểu mẫu biểu quyết toán ngân sách xã và kết quả thực hiện các hoạt động tài chính khác năm 2022 sau khi được HĐND phê chuẩn; Quyết định số 64b/QĐ-UBND ngày 18/08/2023 về việc công khai kết quả phương án thu năm 2023.

Việc công khai số liệu dự toán ngân sách xã và kế hoạch hoạt động tài chính khác ở xã đã được Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định; công khai quyết toán ngân sách xã và kết quả thực hiện các hoạt động tài chính khác ở xã đã được Hội đồng nhân dân cấp xã phê chuẩn được đơn vị thực hiện đảm bảo theo quy định của Thông tư 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài Chính.

3.2. Công khai minh bạch trong mua sắm tài sản công và quản lý đầu tư xây dựng

- Về mua sắm tài sản công: năm 2023 UBND xã Thọ Lâm không mua sắm tài sản công nên Đoàn thanh tra không kiểm tra nội dung này.

- Về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản: UBND xã Thọ Lâm không thực hiện triển khai xây dựng công trình nào nên Đoàn không kiểm tra nội dung này.

3.3. Công khai, minh bạch trong việc huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân

Năm 2023 UBND xã Thọ Lâm đã tổ chức thu, huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân theo phương án thu gồm: hoa lợi công sản, Quỹ phòng chống thiên tai; thu hộ đóng góp hoạt động thường xuyên của thôn; các khoản thu vận động tự nguyện: Quỹ người cao tuổi và Quỹ đền ơn đáp nghĩa.

Cơ bản việc thu, huy động các khoản đóng góp của nhân dân đã được UBND xã và các thôn xây dựng phương án thu, kế hoạch vận động và đã công khai theo quy định của pháp luật và Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20 tháng 4 năm 2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; Luật số 10/2022/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2022 về thực

hiện dân chủ cơ sở của Quốc Hội; có biên bản họp thôn được nhân dân thống nhất trước khi triển khai thực hiện.

3.4. Việc xây dựng, thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn

a) Kết quả đạt được

UBND xã Thọ Lâm đã ban hành Quyết định số 01c/QĐ-UBND ngày 03/01/2021 về việc ban hành quy chế quản lý tài sản công và chi tiêu nội bộ xã Thọ Lâm, đây là cơ sở đề đơn vị chủ động trong quản lý và chi tiêu tài chính, tăng cường quản lý, sử dụng tài sản công và kinh phí ngân sách nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn của xã; là cơ sở để kiểm soát chi, kiểm tra, thanh tra, kiểm toán của cơ quan có thẩm quyền; tạo điều kiện để tổ chức, cá nhân giám sát, kiểm tra việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Về cơ bản, Quy chế quản lý tài sản công và chi tiêu nội bộ đã căn cứ các chế độ, định mức, tiêu chuẩn quy định của Trung ương, của Tỉnh để thực hiện.

b) Hạn chế, khuyết điểm

UBND xã chưa tổ chức lấy ý kiến tham gia của tổ chức công đoàn cơ quan trước khi ban hành và không có hồ sơ công khai đến cán bộ, công chức xã theo quy định tại Điểm b, Khoản 9, Điều 3, Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan quản lý nhà nước.

3.5. Việc công khai, minh bạch trong quản lý, sử dụng đất

a) Kết quả đạt được

- Việc công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng:

Việc quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất hàng năm, quy hoạch xây dựng chung của xã Thọ Lâm đã được tổ chức lấy ý kiến đóng góp của nhân dân và được UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định: số 3258/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 về phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Thọ Xuân; số 2765/QĐ-UBND ngày 02/8/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2023 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023, huyện Thọ Xuân; số 5086/QĐ-UBND ngày 29/12/2023 về việc phê duyệt đề án Điều chỉnh quy hoạch chung đô thị Lam Sơn – Sao Vàng, huyện Thọ Xuân, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040 là thực hiện theo quy định tại Điều 43, Luật Đất đai 2013 và điều 8, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 14/4/2014 của Chính phủ.

- Về quản lý, sử dụng đất công, đất công ích:

Qua kiểm tra cho thấy: Xã Thọ Lâm có tổng diện tích đất công và đất công ích sử dụng vào mục đích đất nông nghiệp do UBND xã quản lý là 142,1 ha, trong đó diện tích đất công ích là 55,09 ha. Hiện nay, toàn bộ diện tích đất nông nghiệp này đã được UBND xã Thọ Lâm cho 414 hộ thuê đất với thời hạn là 3 năm (từ 01/01/2022 đến 31/12/2024). UBND xã đã thanh lý hợp đồng cũ và lập hợp đồng mới cho 414 hộ có nhu cầu thuê đất để sử dụng.

- Công khai, minh bạch trong việc phân chia di sản thừa kế:

Năm 2023, UBND xã Thọ Lâm thực hiện 31 hồ sơ biến động do chuyển nhượng, tặng cho, thừa kế phân chia di sản thừa kế quyền sử dụng đất, trong đó có 04 hồ sơ phân chia di sản thừa kế. UBND xã Thọ Lâm đã thực hiện việc niêm yết công khai 04 trường hợp phân chia di sản thừa kế tại trụ sở UBND xã theo quy định tại Điều 18, Nghị định số 29/2015/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết về việc niêm yết văn bản thỏa thuận phân chia di sản thừa kế, văn bản khai nhận di sản thừa kế.

- Công khai trong công tác giải phóng mặt bằng: Trong năm 2023, xã Thọ Lâm thực hiện 02 dự án, cụ thể như sau:

+ Đối với dự án Đường từ thị trấn Thọ Xuân đi Trung tâm Hội nghị hành chính mới huyện Thọ Xuân (đoạn qua xã Thọ Lâm): UBND xã Thọ Lâm đã phối hợp với Hội đồng giải phóng mặt bằng huyện công khai chủ trương dự án; thông báo thu hồi đất và dự toán bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án vào năm 2022; công khai quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB vào ngày 07/4/2023; thời hạn công khai là 20 ngày, có Biên bản kết thúc công khai ngày 27/4/2023 là đảm bảo thực hiện đúng theo quy định tại khoản 2, khoản 3, Điều 69 Luật Đất đai 2013 và khoản 9, Điều 28, Quyết định 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023 của UBND tỉnh.

+ Đối với dự án Xen cư thôn Tân Phúc, xã Thọ Lâm: UBND xã Thọ Lâm đã phối hợp với Ban quản lý dự án và đầu tư xây dựng huyện lập Thông báo niêm yết công khai để lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư về lập nhiệm vụ quy hoạch và lập đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 xen cư thôn Tân Phúc tại trụ sở HĐND và UBND huyện; thời hạn công khai là 30 ngày là đảm bảo thực hiện đúng theo quy định tại Khoản 3, Điều 11, Luật thực hiện dân chủ cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10/11/2022.

b) Hạn chế, khuyết điểm

- UBND xã Thọ Lâm chưa niêm yết công khai các Quyết định phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, đồ án điều chỉnh quy hoạch, bản đồ quy hoạch tại trụ sở HĐND-UBND xã là chưa thực hiện đúng theo quy định tại Khoản 3, Điều 48, Luật Đất đai năm 2013.

- Việc UBND xã Thọ Lâm chưa thực hiện đấu giá quỹ đất công ích là chưa thực hiện theo quy định tại khoản 4, điều 5, Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và quy định tại Khoản 1 Điều 118 và Điều 119 Luật đất đai năm 2013.

4. Việc thực hiện quy tắc ứng xử của cán bộ công chức và chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính

Năm 2023, UBND xã Thọ Lâm đã ban hành Kế hoạch số 08/KH-UBND ngày 13/01/2023 về thực hiện kỷ cương, kỷ luật hành chính; Kế hoạch số 14/KH-UBND ngày 13/01/2023 về thực hiện đề án văn hoá công sở trên địa bàn xã; Quyết định số 18/QĐ-UBND ngày 18/01/2023 về ban hành quy chế văn hoá

công sở tại UBND xã; đồng thời UBND xã đã tổ chức đề cán bộ công chức ký cam kết thực hiện nghiêm quy chế văn hóa công sở. Trong kỳ thanh tra, tại đơn vị không có trường hợp nào vi phạm liên quan đến quy tắc ứng xử của cán bộ công chức và chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính.

5. Việc thực hiện các quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập

- UBND xã đã triển khai thực hiện Luật PCTN 2018, Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ và hướng dẫn của UBND huyện tại Văn bản số 639/UBND-TTr về việc kê khai tài sản, thu nhập đối với người kê khai thuộc Thanh tra tỉnh kiểm soát, UBND xã Thọ Lâm đã tổ chức hướng dẫn cho cán bộ, công chức thực hiện kê khai tài sản thu nhập và nộp về phòng Nội vụ theo quy định.

- Năm 2023, UBND xã Thọ Lâm có 06 đối tượng thuộc diện phải kê khai tài sản (kê khai hàng năm 04 người, kê khai bổ sung là 02 người). Kết quả kê khai được UBND xã nộp về phòng Nội vụ huyện theo quy định, đồng thời thực hiện niêm yết công khai tại trụ sở UBND xã và trên cuộc họp đúng theo quy định.

6. Việc thực hiện cải cách hành chính

a) Kết quả đạt được

- Triển khai cải cách hành chính: UBND xã Thọ Lâm đã ban hành các văn bản đã triển khai thực hiện công tác cải cách hành trên địa bàn như Kế hoạch số 56/KH-UBND ngày 29/12/2022 về cải cách hành chính; Kế hoạch số 03/KHUBND ngày 10/01/2023 về kiểm soát thủ tục hành chính; Quyết định số 03/QĐUBND ngày 09/01/2023 về ban hành quy chế hoạt động tại bộ phận một cửa, một cửa liên thông và đồng thời phân công cán bộ thực hiện nhiệm vụ tại bộ phận một cửa đảm bảo giải quyết đầy đủ thủ tục hành chính khi công dân đến yêu cầu.

- Việc bố trí công chức thực hiện tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả: UBND xã đã ban hành Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 09/01/2023 về việc phân công công chức thực hiện nhiệm vụ tại Bộ phận một cửa một cửa liên thông bao gồm công chức Tư pháp - Hộ tịch, công chức Địa chính - nông nghiệp - xây dựng và môi trường và công chức Văn phòng thống kê xã.

- Việc công khai niêm yết các thủ tục hành chính: Kiểm tra tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả các thủ tục hành chính được niêm yết công khai trên bản thủ tục đầy đủ, rõ ràng cho nhân dân dễ tiếp cận; năm 2023 tại Bộ phận Tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả của xã Thọ Lâm đã tiếp nhận 632 hồ sơ, trong đó đã giải quyết 630 hồ sơ, đạt 99,7%, trong đó trả đúng hạn là 619 đạt 98%, quá hạn 21 hồ sơ chiếm 2%; UBND xã Thọ Lâm đã đầu tư trang thiết bị, phương tiện làm việc cơ bản đảm bảo quy định, giải quyết các thủ tục hành chính của người dân; đã cập nhật, niêm yết công khai các thủ tục hành chính tại Bộ phận tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả từ đó rút ngắn thời gian, nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính, góp phần minh bạch trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước.

b) Hạn chế, khuyết điểm

Việc công khai niêm yết các thủ tục hành chính: luân chuyển hồ sơ chưa lập phiếu kiểm soát để theo dõi quá trình giải quyết; lưu trữ hồ sơ tiếp nhận và trả kết quả còn chưa đầy đủ.

7. Công khai minh bạch trong việc thực hiện chế độ chính sách xã hội

7.1. Việc niêm yết công khai các văn bản hướng dẫn

Đơn vị đã niêm yết công khai các quy định về thủ tục, thời gian thực hiện chế độ đối với các đối tượng bảo trợ xã hội và chế độ ưu đãi đối với người có công; niêm yết quy trình rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả tại Trụ sở UBND xã như: Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội; Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; Thông tư 01/2019/TT-BLĐTBXH ngày 02/01/2019 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội quy định về việc xác định mức đội khuyết tật do hội đồng xác định mức độ khuyết tật thực hiện; Quyết định 24/2022/QĐ-TTg ngày 16/7/2022 của Thủ tướng chính phủ; Thông tư 07/2022/TT-BLĐTBH ngày 18/7/2022 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội.

7.2. Việc hiện các quy định về của pháp luật về công khai rà soát các hộ nghèo và cận nghèo năm 2023

- Rà soát thường xuyên: UBND xã đã ban hành Kế hoạch rà soát thường xuyên (Kế hoạch số 59/KH-UBND ngày 19/9/2023) đảm bảo quy định tại Điều 5 Quyết định 24/QĐ-TTg ngày 16/7/2023 của Thủ tướng chính phủ.

- Rà soát định kỳ: UBND xã Thọ Lâm đã xây dựng Kế hoạch số 59/KH-UBND ngày 19/9/2023 về việc rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo và xác định thu nhập hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình năm 2023. Ban hành Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 18/9/2023 về việc kiện toàn ban chỉ đạo về việc rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo và xác định thu nhập hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình năm 2023. Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 18/9/2023 về việc Công nhận tổ rà soát hộ nghèo ở 05 thôn.

Việc tổ chức thực hiện: Kế hoạch rà soát đã được UBND xã triển khai tại Hội nghị và mời các thôn lên tập huấn và triển khai trực tiếp.

- Kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo năm 2023 như sau:

+ Tổng số hộ nghèo sau khi rà soát là 40 hộ (chiếm 1,7%); số khẩu nghèo là 93 khẩu (chiếm 3,1%).

+ Tổng số hộ cận nghèo là 78 hộ (chiếm 3,4%), số khẩu cận nghèo là 255 khẩu (chiếm 3,1%).

+ Số hộ nghèo phát sinh năm 2023 là 05 hộ; số hộ thoát nghèo năm 2023 hộ. Tỷ lệ giảm nghèo của địa phương vượt 02 hộ so với chỉ tiêu của huyện giao (huyện giao giảm 10 hộ).

- Việc tổ chức công khai, minh bạch:

+ Văn bản công khai: UBND xã đã ban hành Thông báo số 119/TB-UBND ngày 15/10/2023 về việc niêm yết công khai hộ nghèo, hộ cận nghèo năm 2023.

+ Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở UBND xã và nhà Văn hóa thôn và phát trên hệ thống loa truyền thanh của xã.

+ Thời gian công khai: 03 ngày làm việc.

Qua kiểm tra, nội dung công khai, hình thức công khai và thời hạn công khai đảm bảo quy định Điều 4 Quyết định 24/QĐ-TTg ngày 16/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

7.3. Việc tổ chức công khai, rà soát đối tượng Bảo trợ xã hội

- Triển khai thực hiện: Hàng tháng Hội đồng xác định mức độ khuyết tật xã Thọ Lâm đã tổ chức rà soát, xác định mức độ khuyết tật, đề nghị điều chỉnh, nâng mức để đảm bảo chế độ, quyền lợi cho các đối tượng. Trên cơ sở hồ sơ đề nghị của công dân, công chức Văn hóa xã hội phụ trách lĩnh vực chính sách xã hội tham mưu cho Hội đồng xác định mức độ khuyết tật xã tổ chức họp đánh giá, xác định dạng tật và mức độ khuyết tật, đảm bảo tính pháp lý, đủ điều kiện kê khai hồ sơ đề nghị hưởng trợ cấp hàng tháng. Đồng thời thực hiện quy trình các bước niêm yết công khai minh bạch kết quả rà soát, xét duyệt tại trụ sở UBND xã, nhà văn hóa thôn và trên hệ thống truyền thanh xã.

- Kết quả xác định mức độ khuyết tật: Tổng số đối tượng được hưởng bảo trợ xã hội hàng tháng tính đến ngày 31/12/2023 là 424 đối tượng. Trong năm 2023 đã tiếp nhận 23 hồ sơ đề nghị xác định dạng tật, mức độ khuyết tật, đề nghị điều chỉnh, nâng mức hưởng bảo trợ xã hội. Có 24 đối tượng hưởng trợ cấp hàng tháng, trợ cấp chăm sóc, nuôi dưỡng thôi hưởng do chết, không đủ điều kiện tiếp tục hưởng.

- Việc tổ chức công khai:

+ Văn bản công khai: hàng tháng sau khi Hội đồng họp và có biên bản kết luận thì có thông báo niêm yết công khai minh bạch kết quả rà soát.

+ Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở UBND xã, nhà văn hóa thôn và trên hệ thống loa truyền thanh.

+ Thời hạn công khai: 05 ngày làm việc kể từ ngày có kết luận của Hội đồng xác định mức độ khuyết tật. Như vậy thời hạn công khai đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 6 Thông tư 01/2019/TT-BLĐTBXH ngày 02/01/2019 của Bộ lao động thương binh và xã hội Quy định về việc xác định mức độ khuyết tật do hội đồng xác định mức độ khuyết tật thực hiện.

7.4. Rà soát việc thực hiện Kết luận thanh tra của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội

a) Kết quả thực hiện Kết luận số 254/KL- TTr ngày 24/11/2020 của Thanh tra Chính phủ về việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

Theo kết luận của Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, trên địa bàn xã Thọ Lâm có 06 hộ cận nghèo và 01 hộ nghèo không đủ điều kiện được hỗ trợ với tổng số tiền 28.451.340 đồng (*gồm: hỗ trợ covid 19: 18.750.000 đồng; hỗ trợ BHYT: 7.160.940 đồng; hỗ trợ khám chữa bệnh: 2.085.400 đồng; hỗ trợ giáo dục: 125.000 đồng; tiền điện sinh hoạt: 330.000*); 02 khẩu được hưởng hỗ trợ do dịch covid phải thu hồi số tiền 1.500.000 đồng.

UBND xã Thọ Lâm báo cáo: Thực hiện Kết luận số 254/KL- TTr của Thanh tra Chính phủ về việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn, UBND xã đã tiến hành mời các hộ để thông báo kết luận Thanh tra và thông báo số tiền hưởng sai của các hộ và thống nhất thời gian để các hộ chủ động, chuẩn bị tiền hoàn trả theo quy định (*Thông báo số 17/UBND ngày 05/12/2020; Thông báo số 05/UBND ngày 01/3/2021; Thông báo số 36/UBND ngày 25/10/2023*). UBND xã đã nhiều lần mời các hộ làm việc và thông báo tới các hộ nộp hoàn trả số tiền đã hưởng sai, tuy nhiên các hộ đều trình bày lý do số tiền được hỗ trợ đã chi tiêu hết, do bị ảnh hưởng dịch covid không có việc làm, không có thu nhập nên chưa có khả năng hoàn trả cho nhà nước và mong muốn nhà nước miễn thu hồi.

Kết quả, đến nay UBND xã Thọ Lâm chưa hoàn thành việc thu hồi về kinh tế đối với số tiền tổng số tiền hỗ trợ covid, BHYT, khám chữa bệnh, giáo dục; tổng số tiền còn phải thu hồi là 29.951.340 đồng.

b) Kết quả thực hiện Kết luận số 96/KL- TTr ngày 06/5/2022 của Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về thanh tra việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng tại tỉnh Thanh Hoá.

Theo Kết luận của Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, trên địa bàn xã Thọ Lâm có 01 trường hợp là con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất động hoá học phải thu hồi với tổng số tiền là 132.151.000 đồng. Qua kiểm tra, UBND xã Thọ Lâm chưa thu hồi được đối với số tiền 132.151.000 đồng theo kết luận.

C. KẾT LUẬN

I. Ưu điểm

UBND xã Thọ Lâm đã cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, cụ thể:

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng cơ bản được quan tâm, chỉ đạo thực hiện kịp thời, bám sát chỉ đạo của cấp trên và quy định của pháp luật; góp

phần nâng cao ý thức và trách nhiệm của cán bộ, công chức trong các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn xã.

2. Cấp ủy, chính quyền đã quan tâm đến công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, góp phần giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn xã, tạo điều kiện cho phát triển kinh tế - xã hội.

3. Công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực đã được UBND xã quan tâm triển khai, đề ra các nhiệm vụ, giải pháp gắn với tình hình địa phương; việc thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực như: công khai ngân sách xã, công khai việc huy động các khoản đóng góp của nhân dân, xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ, quản lý đất đai, xây dựng văn hóa công sở, thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính, cải cách thủ tục hành chính đạt được kết quả khả quan, góp phần tạo sự chuyển biến trong nhận của cán bộ, công chức, nhất là người đứng đầu về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

II. Khuyết điểm, hạn chế.

1. Việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Nội dung kế hoạch tiếp công dân năm còn sơ sài, hình thức tuyên truyền chưa đa dạng, công tác lưu trữ về nội dung tuyên truyền chưa đầy đủ.

- Công tác tiếp dân được xác định là công tác kiêm nhiệm của công chức, do vậy việc chỉ bố trí 01 người thực hiện nhiệm vụ tiếp dân là chưa đảm bảo thực hiện nhiệm vụ tiếp dân.

- Việc phân loại và xử lý đơn thư của công dân chưa đúng với nội dung công dân yêu cầu, quá trình giải quyết chưa thống nhất và việc thực hiện chưa đúng về quy trình giải quyết đơn của công dân.

2. Việc chấp hành quy định của pháp luật về phòng chống tham nhũng, tiêu cực.

- Nội dung kế hoạch phòng, chống tham nhũng còn sơ sài, chưa kịp thời đưa các văn bản hướng dẫn của Chính phủ vào kế hoạch tuyên truyền; Kế hoạch phòng chống tham nhũng của UBND xã chưa tổ chức kiểm tra và tự kiểm tra, giám sát nội bộ, do vậy chưa đủ thực hiện tốt công tác phòng chống tham nhũng theo yêu cầu của cấp trên.

- Việc công khai minh bạch trong ngân sách: UBND xã chưa tổ chức lấy ý kiến tham gia của tổ chức công đoàn cơ quan trước khi ban hành và không có hồ sơ công khai đến cán bộ, công chức xã theo quy định tại Điểm b, Khoản 9, Điều 3, Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan quản lý nhà nước.

- Công tác minh bạch trong quản lý sử dụng đất còn nhiều tồn tại, như:

+ UBND xã Thọ Lâm chưa niêm yết công khai các Quyết định phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, đồ án điều chỉnh quy hoạch, bản đồ quy hoạch

tại trụ sở HĐND-UBND xã là chưa thực hiện đúng theo quy định tại Khoản 3, Điều 48, Luật Đất đai năm 2013.

+ Không thực hiện quy trình đấu giá đất công ích theo quy định tại khoản 3 điều 11, khoản 2, điều 13 Luật thực hiện dân chủ cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10/11/2022 và quy định tại Khoản 1 Điều 118 và Điều 119 Luật đất đai năm 2013.

- Việc công khai niêm yết các thủ tục hành chính: luân chuyển hồ sơ chưa lập phiếu kiểm soát để theo dõi quá trình giải quyết; lưu trữ hồ sơ tiếp nhận và trả kết quả còn chưa đầy đủ.

- UBND xã Thọ Lâm chưa hoàn thành việc thu hồi về kinh tế theo Kết luận của Thanh tra Bộ lao động thương binh và xã hội: Theo Kết luận số 254/KL-TTr ngày 24/11/2020, tổng số tiền phải thu hồi là 29.951.340 đồng; Theo Kết luận số 96/KL-TTr ngày 06/5/2022, tổng số tiền phải thu hồi là 132.151.000 đồng.

Trách nhiệm: Những khuyết điểm, hạn chế nêu trên trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND xã và các công chức chuyên môn có liên quan.

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Kiến nghị Đảng ủy, HĐND xã Thọ Lâm

Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, giám sát đối với UBND xã trong việc quán triệt thực hiện các quy định của pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng trên địa bàn xã.

2. Yêu cầu UBND xã Thọ Lâm, Chủ tịch UBND xã Thọ Lâm

- Thực hiện công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 49 Nghị định 43/2023/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra.

- Xây dựng kế hoạch khắc phục những tồn tại, khuyết điểm đã được chỉ ra tại phần II Kết luận.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với các cá nhân có những hạn chế, khuyết điểm nêu tại phần II Kết luận.

Chủ tịch UBND xã Thọ Lâm báo cáo kết quả thực hiện các nội dung theo Kết luận về Thanh tra huyện trước ngày 10/05/2024 để theo dõi, tổng hợp theo quy định (kèm theo báo cáo là các hồ sơ, tài liệu tổ chức thực hiện)./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (báo cáo)
- Chủ tịch, các PCT.UBND huyện (báo cáo);
- Đảng ủy, HĐND xã Thọ Lâm (được biết);
- Chủ tịch UBND xã Thọ Lâm (thực hiện);
- Lưu: HS, TTr.

CHÁNH THANH TRA

Lê Chí Tuấn