

Số: /KL-TTr

Thọ Xuân, ngày tháng năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Thanh tra trách nhiệm đối với Chủ tịch UBND xã Thọ Diên trong việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng, tiêu cực năm 2023

Ngày 14/4/2023 Chánh Thanh tra huyện ban hành Quyết định số 39/QĐ-TTr về việc thanh tra trách nhiệm đối với Chủ tịch UBND xã Thọ Diên trong việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2023.

Căn cứ báo cáo kết quả thanh tra số 01/BC-ĐTTr ngày 29/5/2024 của Đoàn thanh tra và các quy định của pháp luật, Chánh Thanh tra huyện Thọ Xuân thống nhất và kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG:

Thọ Diên là xã đồng bằng của huyện Thọ Xuân, cách trung tâm huyện 9 km về phía Tây, cách thành phố Thanh Hóa khoảng 45 km về phía Đông. Có tổng diện tích tự nhiên là 412,87 ha, với 1113 hộ gồm 4630 nhân khẩu sinh sống tập trung ở 8 thôn. Kinh tế chủ yếu là sản xuất nông nghiệp, thu nhập đầu người đạt 60.000.000 đồng/người/năm.

Năm 2018 xã Thọ Diên đã được công nhận xã đạt chuẩn Nông thôn mới, hiện xã đang phấn đấu hoàn thành cơ sở hạ tầng xây dựng đạt tiêu phường vào năm 2025. Để đạt được kết quả như trên Đảng bộ, chính quyền và nhân dân xã Thọ Diên đã đoàn kết, đồng thuận, cùng chung sức xây dựng địa phương, cơ cấu kinh tế của xã tiếp tục chuyển dịch theo hướng tích cực, năng lực, quy mô sản xuất ngày càng tăng; kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội được đầu tư nâng cấp đồng bộ, bộ mặt nông thôn ngày càng khởi sắc; công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực được quan tâm thực hiện góp phần giữ vững tình hình an ninh trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Cơ cấu tổ chức bộ máy: UBND xã Thọ Diên có đồng chí Chủ tịch UBND xã, 01 Phó Chủ tịch và 07 công chức. Chủ tịch UBND xã Thọ Diên là người đứng đầu UBND xã, lãnh đạo và điều hành mọi công việc của UBND xã, chịu trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ quyền hạn của mình theo quy định tại Điều 36 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

B. KẾT QUẢ THANH TRA:

I. Kết quả thanh tra việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

1. Việc thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

UBND xã Thọ Diên đã ban hành Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 19/02/2023 về thực hiện tiếp công dân năm, trong đó xác định công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về tiếp công dân, giải quyết đơn thư là nhiệm vụ quan trọng cần thực hiện ngay. Tuy nhiên kế hoạch tuyên truyền chưa thể hiện được quy trình tuyên truyền, các quy định cần tuyên truyền, đánh giá công tác tuyên truyền

2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về địa điểm tiếp công dân và tổ chức tiếp công dân.

- Về nội quy tiếp công dân: UBND xã Thọ Diên đã ban hành Nội quy tiếp công dân và niêm yết tại trụ sở UBND xã để quy định về quyền và nghĩa vụ của người đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; trách nhiệm của người tiếp công dân; những trường hợp từ chối tiếp công dân và địa điểm.

- Về địa điểm tiếp công dân: UBND xã Thọ Diên đã bố trí phòng tiếp dân riêng tại trụ sở UBND xã. Tuy nhiên, qua kiểm tra thực tế phòng tiếp dân chưa được trang bị đầy đủ các phương tiện phục vụ cho công tác tiếp dân là vi phạm Điều 10 Nghị định 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ.

- Việc bố trí cán bộ tiếp công dân: Việc bố trí công chức thực hiện nhiệm vụ tiếp dân của UBND xã được thể hiện trong Quyết định 64/QĐ-UBND ngày 26/8/2023, trong đó phân công 01 công chức Văn phòng Thống kê thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân thường xuyên tại phòng tiếp dân của xã.

- Về chế độ bồi dưỡng cho cán bộ tiếp dân: UBND xã Thọ Diên đã bố trí kinh phí độ thực hiện chế độ bồi dưỡng cho cán bộ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh theo quy định tại Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính và Nghị Quyết số 49/2017/NĐ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh Thanh Hóa.

- Về công bố thông tin và niêm yết các quy định chủ yếu về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo: UBND xã chưa thực hiện niêm yết các quy định của pháp luật về công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và kiến nghị phản ánh là vi phạm khoản 2 Điều 24 Luật tiếp dân.

3. Việc tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã.

Lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã: UBND xã Thọ Diên đã ra Thông báo số 31/TB-UBND ngày 29/12/2023 về lịch tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã, trong đó bố trí Chủ tịch UBND xã tiếp công dân 01 ngày/tuần, có 02 ngày trùng với ngày tiếp công dân của Chủ tịch UBND huyện theo Thông báo số 547/TB-UBND ngày 20/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện.

Kiểm tra việc tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã: Kiểm tra sổ theo dõi tiếp công dân, năm 2023 Chủ tịch UBND xã Thọ Diên không phát sinh trường hợp tiếp dân tại UBND xã. Tuy nhiên, theo báo cáo UBND xã, trong năm 2023 Chủ tịch UBND xã có tiếp nhiều lượt tại phòng làm việc, nội dung tiếp đã được Chủ tịch UBND xã hướng dẫn, giải quyết trực tiếp cho công dân.

4. Việc theo dõi, tổng hợp và báo cáo kết quả tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

- Về tiếp công dân: Kiểm tra hồ sơ theo dõi công tác tiếp dân, trong năm 2023 UBND xã đã tiếp nhận 05 lượt công dân đến trình bày. Trong đó có 03 lượt đến đề nghị UBND xã hòa giải tranh chấp đất đai và 02 lượt đến đề nghị hướng dẫn cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Kết quả tiếp đã được công chức chuyên môn hướng dẫn giải quyết trực tiếp 02 việc và Chủ tịch UBND xã chỉ đạo giao bộ phận chuyên môn tham mưu giải quyết kịp thời 03 vụ việc.

- Về tiếp nhận và xử lý đơn: Kiểm tra sổ theo dõi tình hình đơn thư, năm 2023, UBND xã đã tiếp nhận 03 đơn đề nghị hòa giải tranh chấp đất đai (tiếp nhận qua công tác tiếp dân) nội dung đơn được vào sổ và theo dõi. Kết quả giải quyết: UBND xã báo cáo đã giải quyết 03/03 đơn. Tuy nhiên, qua xem xét UBND xã không lập hồ sơ giải quyết theo thủ tục hành chính về đất đai quy định tại Quyết định số 1686/QĐ-BTNMT ngày 30/8/2021 về thực hiện thủ tục hành chính về đất đai (cấp xã là bộ thủ tục hòa giải tranh chấp đất đai); việc hòa giải tranh chấp đất đai không đúng theo quy trình hòa giải quy định tại khoản 1 Điều 88 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Theo dõi về việc tổng hợp báo cáo: Qua theo dõi, UBND xã Thọ Diên chưa chấp hành nghiêm chế độ báo cáo kết quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo theo Thông tư số 02/TT-TTCP và yêu cầu của UBND huyện.

5. Việc thực hiện pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo: Trong năm 2023, UBND xã Thọ Diên không phát sinh đơn khiếu nại, tố cáo.

II. Kết quả thanh tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng:

1. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng;

UBND xã Thọ Diên đã ban hành Kế hoạch số 06/KH-UBND ngày 19/01/2023 về công tác phòng chống tham nhũng, trong đó đã xác định mục đích, yêu cầu và các biện pháp phòng chống tham nhũng, tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; thực hiện các giải pháp phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng góp phần nâng cao hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền; nâng cao ý thức, trách nhiệm, nhận thức của người đứng đầu, cán bộ, công chức đối với công tác phòng, chống tham nhũng. Tuy nhiên, nội dung kế hoạch còn chưa phù hợp với chức năng nhiệm vụ, thẩm quyền của UBND xã như: tiến hành thanh tra, điều tra, truy tố...chưa tổ chức kiểm tra và tự kiểm tra, giám sát nội bộ là chưa thực hiện nghiêm túc sự chỉ đạo của cấp trên, chưa thực hiện hết trách nhiệm đã được UBND xã xây dựng trong kế hoạch phòng chống tham nhũng.

2. Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng, chống tham nhũng

UBND xã xây dựng Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 15/02/2023 về tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về Phòng, chống tham nhũng, trong đó đã xác định các hình thức tuyên truyền như: lồng ghép trong các buổi sinh hoạt cấp ủy, chính quyền xã và các buổi sinh hoạt cộng đồng tại thôn, tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh,...; kiểm tra tại sổ theo dõi nội dung tuyên truyền

có 07 buổi tuyên truyền pháp luật về phòng, chống tham nhũng, nội dung là luật phòng chống tham nhũng. Tuy nhiên, nội dung tuyên truyền chưa đầy đủ, hình thức tuyên truyền chưa phong phú, tại thời điểm thanh tra không có hồ sơ tuyên truyền tại các cuộc họp, các buổi sinh hoạt cấp uỷ, chính quyền và ở thôn...

3. Việc thực hiện các biện pháp công khai, minh bạch trong tổ chức và hoạt động.

3.1. Việc công khai, minh bạch Ngân sách xã

Năm 2023, UBND xã Thọ Diên đã ban hành Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 03/01/2023 về việc công khai số liệu, biểu mẫu phân bổ dự toán ngân sách xã và kế hoạch hoạt động tài chính khác đã được HĐND xã phê duyệt; ban hành Quyết định số 53/QĐ-UBND ngày 17/07/2023 về việc công khai số liệu thực hiện dự toán ngân sách xã 06 tháng; ban hành Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 02/01/2024 về việc công khai số liệu thực hiện dự toán ngân sách xã năm 2023; ban hành Quyết định số 53a/QĐ-UBND ngày 12/08/2023 về việc công khai số liệu và biểu mẫu biểu quyết toán ngân sách xã và kết quả thực hiện các hoạt động tài chính khác năm 2022 sau khi được HĐND phê chuẩn; ban hành Quyết định số 65/QĐ-UBND ngày 20/09/2023 về việc công khai số liệu phương án thu năm 2023 và ban hành Quyết định số 71/QĐ-UBND ngày 20/10/2023 về việc công khai số liệu kết quả thu phương án năm 2023 theo đúng quy định tại Thông tư 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính về hướng dẫn thực hiện việc công khai ngân sách nhà nước đối với các cấp ngân sách.

3.2. Việc công khai minh bạch trong mua sắm tài sản công và quản lý đầu tư xây dựng

- Về mua sắm công: Năm 2023, UBND xã Thọ Diên không mua sắm tài sản công nên Đoàn thanh tra không kiểm tra nội dung này.

- Về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản: Năm 2023, đơn vị đã triển khai 02 công trình, gồm:

+ Công trình: Đường giao thông và rãnh thoát nước từ chợ Đường qua làng nghề bánh Gai xã Thọ Diên, giá trị dự toán được phê duyệt 2.377.980.000 đồng.

+ Công trình: Đầu tư đường điện chiếu sáng; nâng cấp cải tạo đường giao thông từ thôn Thịnh Mỹ 1 đến thôn hải Trạch 1 xã Thọ Diên, giá trị dự toán được duyệt 4.473.243.000 đồng.

Qua kiểm tra cho thấy:

Đơn vị đã trình HĐND xã xem xét phê duyệt và ra Nghị quyết về chủ trương đầu tư cho từng công trình; thực hiện quy trình đấu thầu, ký kết hợp đồng với các bên liên quan và tiến hành thực hiện các thủ tục pháp lý cơ bản đầy đủ theo đúng quy định. Tuy nhiên, đơn vị chưa thực hiện đầy đủ các nội dung công khai, minh bạch theo quy định tại điều 14, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 06 năm 2019.

3.3. Việc công khai, minh bạch trong việc huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân:

Năm 2023, UBND xã đã tổ chức thu các khoản gồm: thu hoa lợi công sản, Quỹ phòng chống thiên tai, Quỹ đền ơn đáp nghĩa, Quỹ khuyến học và Quỹ chăm sóc người cao tuổi. Cơ bản việc thu, huy động các khoản đóng góp của nhân dân đã được UBND xã xây dựng phương án thu và đã công khai theo quy định của pháp luật; có biên bản họp thôn được nhân dân thống nhất trước khi triển khai thực hiện.

Tuy nhiên, một số nội dung UBND xã và Hội người cao tuổi, Hội khuyến học xã đã chưa thực hiện đúng quy định theo Công văn số 884/UBND-TCKH ngày 19 tháng 05 năm 2020 của UBND huyện về chấn chỉnh các khoản thu đóng góp của nhân dân, như: Hội người cao tuổi và hội khuyến học chưa báo cáo quyết toán và chưa công khai quyết toán quỹ chăm sóc người cao tuổi và quỹ khuyến học năm 2023; các loại Quỹ đền ơn đáp nghĩa, Quỹ chăm sóc phụng dưỡng Người cao tuổi và Quỹ khuyến học UBND xã đã lên định mức chỉ tiêu đưa vào phương án thu là chưa đúng theo hướng dẫn, quy định tại Công văn 884/UBND-TCKH ngày 19/5/2020 của UBND huyện Thọ Xuân (*đây là các khoản vận động tự nguyện vì vậy không được đưa chỉ tiêu, định mức vào phương án thu để thu*).

3.4. Việc xây dựng, thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn

UBND xã Thọ Diên đã ban hành Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 06/01/2023 về việc ban hành quy chế chi tiêu nội bộ xã Thọ Diên năm 2023; Quyết định số 05a/QĐ-UBND ngày 08/01/2023 về việc công bố công khai Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2023; Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 16/01/2023 về việc ban hành quy chế quản lý tài sản công của xã Thọ Diên năm 2023; làm cơ sở để thực hiện các hoạt động thường xuyên, tạo sự chủ động trong quản lý và chi tiêu tài chính, tăng cường quản lý, sử dụng tài sản công và kinh phí ngân sách nhà nước, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn của xã; là cơ sở để kiểm soát chi, kiểm tra, thanh tra, kiểm toán của cơ quan có thẩm quyền; tạo điều kiện để tổ chức, cá nhân giám sát, kiểm tra việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Qua kiểm tra cho thấy: Về cơ bản, Quy chế quản lý tài sản công và chi tiêu nội bộ đã căn cứ các chế độ, định mức, tiêu chuẩn quy định của trung ương, của tỉnh để thực hiện.

Tuy nhiên, UBND xã ban hành quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý tài sản công của xã Thọ Diên năm 2023 khi chưa lấy ý kiến tham gia của tổ chức công đoàn cơ quan trước khi ban hành và không có hồ sơ công khai đến cán bộ, công chức xã theo quy định tại Điểm b, Khoản 9, Điều 3, Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan quản lý nhà nước.

3.5. Việc công khai, minh bạch trong quản lý, sử dụng đất

a) Các nội dung đã công khai:

- Việc công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng:

Việc quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất hàng năm, quy hoạch xây dựng chung của xã Thọ Diên đã được tổ chức lấy ý kiến đóng góp của nhân dân và được phê duyệt tại các Quyết định số: số 3258/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 của

UBND tỉnh về phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Thọ Xuân; số 2765/QĐ-UBND ngày 02/8/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2023 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023, huyện Thọ Xuân; số 2846/QĐ-UBND ngày 07/10/2022 của UBND huyện về việc phê duyệt Điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng xã Thọ Diên, huyện Thọ Xuân đến năm 2030, là thực hiện đảm bảo theo quy định tại Điều 43, Luật Đất đai 2013 và điều 8, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 14/4/2014 của Chính phủ.

- Về quản lý, sử dụng đất công, đất công ích:

Qua kiểm tra cho thấy: xã Thọ Diên có tổng diện tích đất công và đất công ích sử dụng vào mục đích đất nông nghiệp do UBND xã quản lý là 22,3 ha, trong đó diện tích đất công ích là 11,3 ha. Hiện nay, UBND xã Thọ Diên đã lập hợp đồng thuê đất cho 13 hộ có nhu cầu sử dụng với tổng diện tích cho thuê là 17,7 ha (trong đó có 11,3 ha đất công ích); thời hạn thuê đất từ 01 đến 5 năm. Phần diện tích 4,6 ha còn lại là các thửa đất nhỏ lẻ, manh mún nằm xen kẽ trong khu dân cư và đất cơ bản của hộ được UBND xã giao cho các hộ có nhu cầu sử dụng nhưng không lập hợp đồng thuê đất.

- Công khai, minh bạch trong việc phân chia di sản thừa kế:

Trong năm 2023, trên địa bàn xã Thọ Diên có 10 trường hợp phân chia di sản thừa kế. UBND xã Thọ Diên đã thực hiện việc niêm yết công khai 10 trường hợp phân chia di sản thừa kế tại trụ sở UBND xã theo quy định tại Điều 18, Nghị định số 29/2015/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết về việc niêm yết văn bản thỏa thuận phân chia di sản thừa kế, văn bản khai nhận di sản thừa kế.

- Công khai trong công tác giải phóng mặt bằng: Trong năm 2023, xã Thọ Diên thực hiện 02 dự án sửa chữa, cải tạo đường giao thông, không có dự án phải thu hồi đất.

b) Các nội chưa thực hiện theo quy định:

- UBND xã Thọ Diên chưa niêm yết công khai các Quyết định phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, đồ án điều chỉnh quy hoạch, bản đồ quy hoạch tại trụ sở HĐND và UBND xã là chưa thực hiện đúng theo quy định tại Khoản 3, Điều 48, Luật Đất đai năm 2013.

- Về quản lý, sử dụng đất công, đất công ích:

+ Việc UBND xã Thọ Diên không lập phương án, công khai và đấu giá quỹ đất công ích, không lập hợp đồng thuê đất là chưa thực hiện theo quy định tại khoản 4, điều 5, Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và quy định tại Khoản 1 Điều 118 và Điều 119 Luật đất đai năm 2013.

+ UBND xã lập hợp đồng cho các hộ thuê quỹ đất công ích 11,3 ha sử dụng vào các mục đích: 2,72 ha đất lúa, 2,95 ha đất nuôi trồng thủy sản, 5,63 ha đất hàng năm khác chưa phù hợp với kết quả thống kê báo cáo gửi UBND huyện và được UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 7710/QĐ-UBND

ngày 31/12/2023 của UBND huyện về việc phê duyệt quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích đất công ích tại xã Thọ Diên.

4. Việc thực hiện quy tắc ứng xử của cán bộ công chức và chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính:

Năm 2023, UBND xã Thọ Diên đã ban hành Kế hoạch số 08/KH-UBND ngày 13/01/2023 về thực hiện kỷ cương, kỷ luật hành chính; Kế hoạch số 44/KH-UBND ngày 29/12/2022 về thực hiện đề án văn hoá công sở trên địa bàn xã năm 2023; Quyết định số 80/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 về ban hành quy chế văn hoá công sở tại UBND xã; đồng thời UBND xã đã tổ chức để cán bộ công chức ký cam kết thực hiện nghiêm quy chế văn hóa công sở. Trong kỳ thanh tra, tại đơn vị không có trường hợp nào vi phạm liên quan đến quy tắc ứng xử của cán bộ công chức và chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính.

5. Việc thực hiện các quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập

UBND xã đã triển khai thực hiện Luật PCTN năm 2018, Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ và hướng dẫn của UBND huyện tại văn bản số 639/UBND-TTr về việc kê khai tài sản, thu nhập đối với người kê khai thuộc Thanh tra tỉnh kiểm soát, UBND xã Thọ Diên đã tổ chức hướng dẫn cho cán bộ, công chức thực hiện kê khai tài sản thu nhập và nộp về phòng Nội vụ theo quy định.

Qua kiểm tra cho thấy: Năm 2023, UBND xã có 02 đối tượng thuộc diện phải kê khai tài sản (kê khai hàng năm 02 người). Kết quả kê khai được UBND xã nộp về phòng Nội vụ theo quy định, đồng thời thực hiện niêm yết công khai tại trụ sở UBND xã và trong hội nghị.

6. Việc thực hiện cải cách hành chính

- Triển khai cải cách hành chính: UBND xã Thọ Diên đã ban hành các văn bản để triển khai thực hiện công tác cải cách hành trên địa bàn như: Kế hoạch số 43/KH-UBND ngày 29/12/2022 về cải cách hành chính, Quyết định số 03/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 về ban hành Kế hoạch kiểm soát thủ tục hành chính; Quyết định số 138/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 về ban hành quy chế hoạt động tại bộ phận một cửa, một cửa liên thông về kiện toàn bộ phận một cửa, trong đó phân công rõ cán bộ thực hiện nhiệm vụ tại bộ phận một cửa đảm bảo giải quyết đầy đủ thủ tục hành chính khi công dân đến yêu cầu.

- Việc bố trí công chức thực hiện tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả: UBND xã đã ban hành Quyết định số 03/QĐ-UBND ngày 09/01/2023 về việc kiện toàn bộ phận một cửa, trong đó gồm: công chức Tư pháp - Hộ tịch, công chức Địa chính – nông nghiệp – xây dựng và môi trường và công chức Văn phòng – Thống kê.

- Việc công khai niêm yết các thủ tục hành chính: Kiểm tra tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả các thủ tục hành chính được niêm yết công khai trên bảng thủ tục đầy đủ, rõ ràng cho nhân dân dễ tiếp cận.

- Kiểm tra thủ tục hành chính đã giải quyết: Năm 2023, tại Bộ phận Tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả của xã đã tiếp nhận tổng số 940 hồ sơ. Trong đó đã giải quyết 937 hồ sơ đúng hạn, đạt 99,68%, quá hạn 03 hồ sơ chiếm 0,32%.

- Bố trí trang thiết bị: UBND xã đã đầu tư trang thiết bị, phương tiện làm việc cơ bản đảm bảo quy định, giải quyết các thủ tục hành chính của người dân; đã cập nhật, niêm yết công khai các thủ tục hành chính tại Bộ phận tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả từ đó rút ngắn thời gian, nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính, góp phần minh bạch trong hoạt động của cơ quan hành chính Nhà nước.

Tuy nhiên, việc luân chuyển hồ sơ chưa lập phiếu kiểm soát để theo dõi quá trình giải quyết; lưu trữ hồ sơ tiếp nhận và trả kết quả còn chưa đầy đủ.

7. Công khai minh bạch trong việc thực hiện chế độ chính sách xã hội

7.1. Việc niêm yết công khai các văn bản hướng dẫn

Đơn vị đã niêm yết công khai các quy định về thủ tục, thời gian thực hiện chế độ đối với các đối tượng bảo trợ xã hội và chế độ ưu đãi đối với người có công; niêm yết quy trình rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả tại Trụ sở UBND xã như: Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội; Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; Thông tư số 01/2019/TT-BLĐTBXH ngày 02/01/2019 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội quy định về việc xác định mức độ khuyết tật do hội đồng xác định mức độ khuyết tật thực hiện; Quyết định số 24/2022/QĐ-TTg ngày 16/7/2022 của Thủ tướng chính phủ; Thông tư số 07/2022/TT-BLĐTBH ngày 18/7/2022 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội.

7.2. Việc thực hiện các quy định về của pháp luật về công khai rà soát các hộ nghèo và cận nghèo năm 2023

a) Rà soát thường xuyên:

UBND xã Thọ Diên ban hành Kế hoạch rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn để triển khai thực hiện; theo đó, hàng tháng UBND xã Thọ Diên thường xuyên hướng dẫn, tiếp nhận và rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn đảm bảo quy định tại Điều 5 Quyết định 24/2021/QĐ-TTg ngày 16/7/2021 của Thủ tướng chính phủ.

b) Rà soát định kỳ.

*** Kết quả triển khai:**

Căn cứ Kế hoạch số 195/KH-UBND, ngày 12/9/2023 của UBND huyện Thọ Xuân về việc rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo và xác định hộ làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình năm 2023, UBND xã Thọ Diên đã xây dựng Kế hoạch số 52/KH-UBND ngày 18/9/2023 về việc rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo và xác định thu nhập hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình năm 2023; Quyết định số 65/QĐ-UBND ngày 18/9/2023 về việc kiện toàn ban chỉ đạo về việc rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo và xác định thu nhập hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình năm 2023; Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 18/9/2023 về việc công nhận tổ rà soát hộ nghèo ở 08 thôn.

Việc tổ chức thực hiện: Kế hoạch rà soát đã được UBND xã triển khai tại Hội nghị và mời các thôn lên tập huấn và triển khai trực tiếp.

* Kết quả rà soát:

Qua kiểm tra hồ sơ cho thấy kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn xã Thọ Diên năm 2023 như sau:

- Số hộ nghèo là 25 hộ (trong năm 2023 có 11 hộ thoát nghèo).
- Số hộ cận nghèo là 65 hộ, trong đó có 13 hộ thoát nghèo thành cận nghèo, 13 hộ mới phát sinh. (trong năm 2023 có 17 hộ thoát cận nghèo).

* Việc tổ chức công khai, minh bạch:

- Văn bản công khai: UBND xã đã ban hành Thông báo số 19/TB-UBND ngày 31/10/2023 về việc niêm yết công khai hộ nghèo, hộ cận nghèo năm 2023.

- Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở UBND xã và nhà văn hóa thôn và phát trên hệ thống loa truyền thanh của xã.

- Thời gian công khai: 03 ngày làm việc.

Qua kiểm tra cho thấy, UBND xã Thọ Diên đã công khai kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn với nội dung, hình thức và thời hạn công khai đảm bảo quy định Điều 4, Quyết định 24/2021/QĐ-TTg ngày 16/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

7.3. Việc tổ chức công khai, rà soát đối tượng Bảo trợ xã hội:

* Triển khai thực hiện:

Hàng tháng UBND xã tổ chức rà soát, xác định mức độ khuyết tật, đề nghị điều chỉnh, nâng mức, để đảm bảo chế độ, quyền lợi cho các đối tượng. Trên cơ sở hồ sơ đề nghị của công dân, công chức chính sách xã hội tham mưu cho Hội đồng xác định mức độ khuyết tật xã tổ chức họp đánh giá, xác định dạng tật và mức độ khuyết tật, đảm bảo tính pháp lý, đủ điều kiện kê khai hồ sơ đề nghị hưởng trợ cấp hàng tháng. Đồng thời đảm bảo quy trình các bước niêm yết công khai minh bạch kết quả rà soát, xét duyệt tại trụ sở UBND xã, nhà văn hóa thôn và trên hệ thống truyền thanh xã.

* Kết quả xác định mức độ khuyết tật:

Tổng số đối tượng hưởng chính sách bảo trợ xã hội hàng tháng đến thời điểm 31/12/2023 của xã Thọ Diên là: 341 đối tượng, trong đó năm 2023 Hội đồng xác định mức độ khuyết tật xã Thọ Diên đã tiến hành họp xác định mức độ khuyết tật cho 32 đối tượng.

* Việc tổ chức công khai kết quả xác định mức độ khuyết tật:

- Văn bản công khai: UBND xã Thọ Diên thông báo niêm yết công khai đối tượng được tiến hành xác định mức độ khuyết tật.

- Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở UBND xã và trên hệ thống loa truyền thanh.

- Thời hạn công khai: 05 ngày làm việc kể từ ngày có kết luận của Hội đồng xác định mức độ khuyết tật.

Như vậy, hình thức và thời hạn công khai đảm bảo quy định tại khoản 1, Điều 6, Thông tư 01/2019/TT-BLĐTBXH ngày 02/01/2019 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội quy định về việc xác định mức độ khuyết tật do hội đồng xác định mức độ khuyết tật thực hiện.

** Việc tổ chức công khai đối tượng đủ điều kiện đề nghị hưởng trợ cấp BHXH hàng tháng.*

Trong năm 2023, UBND xã Thọ Diên đã lập hồ sơ đề nghị hưởng chế độ BHXH hàng tháng cho 38 đối tượng.

- Văn bản công khai: UBND xã Thọ Diên đã ra thông báo niêm yết công khai hồ sơ của các đối tượng trên.

- Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở UBND xã và trên hệ thống loa truyền thanh.

- Thời hạn công khai: 02 ngày làm việc.

Như vậy, hình thức và thời hạn công khai đảm bảo quy định tại khoản 1, Điều 8, Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/03/2021 của chính phủ Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội.

7.4. Việc rà soát việc thực hiện kết luận thanh tra của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

a) Kết quả thực hiện Kết luận số 254/KL- TTr ngày 24/11/2020 của Thanh tra Chính phủ về việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

Theo Kết luận của Thanh tra Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, trên địa bàn xã Thọ Diên có 14 hộ cận nghèo không đủ điều kiện được hỗ trợ với tổng số tiền 75.639.736 đồng (gồm: hỗ trợ covid 19: 39.750.000 đồng; hỗ trợ BHYT: 12.156.165 đồng; hỗ trợ khám chữa bệnh: 22.977.571 đồng; hỗ trợ giáo dục: 756.000 đồng). Kết quả kiểm tra: Số đã thu hồi được là 0 đồng, còn phải thu hồi 75.639.736 đồng.

b) Kết quả thực hiện Kết luận số 96/KL- TTr ngày 06/5/2022 của Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về thanh tra việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng tại tỉnh Thanh Hoá.

Theo Kết luận của Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, trên địa bàn xã Thọ Diên có 02 trường hợp là con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất động hoá học phải thu hồi với tổng số tiền là 257.946.000 đồng. Kết quả kiểm tra: UBND xã đã thu hồi được 0 đồng; số tiền còn phải thu hồi là 257.946.000 đồng theo kết luận.

Trách nhiệm: Những khuyết điểm, hạn chế nêu trên thuộc trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã và các công chức chuyên môn có liên quan.

C. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

I. KẾT LUẬN

I. Ưu điểm

UBND xã Thọ Diên đã cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, cụ thể:

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo và phòng, chống tham nhũng đã cơ bản được quan tâm, chỉ đạo thực hiện kịp thời, bám sát chỉ đạo của cấp trên và quy định của pháp luật; góp phần nâng cao ý thức và trách nhiệm của cán bộ, công chức trong các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn xã.

2. Công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực đã được UBND xã quan tâm triển khai, đề ra các nhiệm vụ, giải pháp gắn với tình hình địa phương; việc thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực như: công khai ngân sách xã, công khai việc huy động các khoản đóng góp của nhân dân, xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ, quản lý đất đai, xây dựng văn hóa công sở, thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính, cải cách thủ tục hành chính đạt được kết quả khả quan, góp phần tạo sự chuyển biến trong nhận của cán bộ, công chức, nhất là người đứng đầu về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

II. Khuyết điểm, hạn chế.

1. Việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và kiến nghị phản ánh còn hạn chế, chưa được theo dõi và chỉ đạo sát sao.

- Chưa bố trí trang thiết bị và phương tiện cho phòng tiếp dân theo quy định tại Điều 10, Nghị định 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ.

- Chưa thực hiện việc niêm yết các quy định của pháp luật về công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và kiến nghị phản ánh là vi phạm khoản 2, Điều 24, Luật tiếp dân.

- Quy trình hòa giải tranh chấp đất đai chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 88 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

2. Việc chấp hành quy định của pháp luật về phòng chống tham nhũng, tiêu cực.

- Chưa tổ chức kiểm tra và tự kiểm tra, giám sát nội bộ, thực hiện trách nhiệm trong kế hoạch phòng chống tham nhũng; công tác lưu trữ hồ sơ tuyên truyền về pháp luật về phòng, chống tham nhũng chưa được quan tâm thực hiện.

- Việc công khai minh bạch trong ngân sách:

+ UBND xã chưa kiểm tra và yêu cầu Hội người cao tuổi, Hội khuyến học báo cáo quyết toán và chưa công khai quyết toán thu chi theo hướng dẫn của Công văn 884/UBND-TCKH ngày 19 tháng 05 năm 2020 của UBND huyện Thọ Xuân.

+ Quỹ đền ơn đáp nghĩa, Quỹ chăm sóc phụng dưỡng Người cao tuổi và Quỹ khuyến học UBND xã đã lên định mức chỉ tiêu đưa vào phương án thu là chưa

đúng theo quy định tại công văn 884/UBND-TCKH ngày 19/5/2020 của UBND huyện Thọ Xuân.

+ UBND xã ban hành quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý tài sản công của xã Thọ Diên năm 2023 khi chưa lấy ý kiến tham gia của tổ chức công đoàn cơ quan trước khi ban hành và không có hồ sơ công khai đến cán bộ, công chức xã theo quy định tại Điểm b, Khoản 9, Điều 3, Thông tư liên tịch số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/5/2014 quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan quản lý nhà nước.

- Công tác minh bạch trong quản lý sử dụng đất:

+ UBND xã Thọ Diên chưa niêm yết công khai các Quyết định phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, đồ án điều chỉnh quy hoạch, bản đồ quy hoạch tại trụ sở HĐND và UBND xã là chưa thực hiện đúng theo quy định tại Khoản 3, Điều 48, Luật Đất đai năm 2013.

+ Việc UBND xã Thọ Diên không lập phương án, công khai và đấu giá quỹ đất công ích, không lập hợp đồng thuê đất là chưa thực hiện theo quy định tại khoản 4, điều 5, Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và quy định tại Khoản 1 Điều 118 và Điều 119 Luật đất đai năm 2013.

+ Việc quản lý và sử dụng đất công ích chưa phù hợp với Quyết định số 7710/QĐ-UBND ngày 31/12/2023 của UBND huyện về việc phê duyệt quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích đất công ích tại xã Thọ Diên.

- Về thực hiện cải cách hành chính: Việc luân chuyển hồ sơ chưa lập phiếu kiểm soát để theo dõi quá trình giải quyết; lưu trữ hồ sơ tiếp nhận và trả kết quả còn chưa đầy đủ.

- UBND xã Thọ Diên chưa hoàn thành việc thu hồi số tiền hỗ trợ theo Kết luận số 254/KL-TTr ngày 24/11/2020 và Kết luận số 96/KL-TTr ngày 06/5/2022 của Thanh tra Bộ Lao động Thương binh và Xã hội.

Trách nhiệm: Những khuyết điểm, hạn chế nêu trên thuộc trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Thọ Diên và các công chức chuyên môn có liên quan.

II. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

1. Kiến nghị Đối với Đảng ủy, HĐND xã Thọ Diên

Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, giám sát đối với UBND xã trong việc quán triệt thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng.

2. Kiến nghị UBND xã, Chủ tịch UBND xã Thọ Diên:

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân liên quan và đề ra biện pháp khắc phục, sửa chữa kịp thời những khuyết điểm, vi phạm đã chỉ ra trong Kết luận thanh tra.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về tiếp công dân, giải quyết đơn thư và phòng chống tham nhũng trên địa bàn xã.

- Tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai theo quy định tại Điều 88 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của của Bộ Tài nguyên và Môi trường; thực hiện thủ tục hành chính về hòa giải tranh chấp đất đai, thiết lập hồ sơ và lưu trữ đầy đủ theo quy định.

- Bố trí đầy đủ thiết bị và phương tiện cần thiết phục vụ cho công tác tiếp dân là vi phạm Điều 10 Nghị định 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ.

- Thực hiện chế độ báo cáo về công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng theo quy định tại Thông tư 02/2021/TT-TTCT về chế độ báo cáo và yêu cầu của UBND huyện.

- Tổ chức rà soát lại quỹ đất công ích trên địa bàn xã, kịp thời báo cáo UBND huyện để điều chỉnh quỹ đất công cho đúng hiện trạng đang sử dụng.

- Xây dựng Kế hoạch thực hiện Kết luận thanh tra và tổ chức thực hiện theo quy định tại Điều 104, Luật thanh tra về việc thực hiện kết luận thanh tra; tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra về Thanh tra huyện trước ngày 31/6/2024 để theo dõi, xử lý sau thanh tra (*kèm theo báo cáo là các hồ sơ, tài liệu tổ chức thực hiện*).

3. Việc công khai Kết luận Thanh tra:

- Sau khi ban hành kết luận thanh tra, Thanh tra huyện tổ chức công khai kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 49 của Nghị định 43/2023/NĐ-CP hướng dẫn thi hành luật thanh tra.

- UBND có trách nhiệm niêm yết công khai kết luận thanh tra tại trụ sở UBND xã trong thời hạn 15 ngày liên tục để cán bộ, công chức trong xã được biết./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT.UBND huyện (báo cáo);
- UBND xã Thọ Diên (thực hiện);
- Lưu: Hs, TTr;

CHÁNH THANH TRA

Lê Chí Tuấn