



TÓM TẮT ĐỀ ÁN

Nhập xã Xuân Yên và xã Phú Yên để thành lập xã mới,

(Dự kiến tên gọi: Xã Phú Xuân)

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ
HÀNH CHÍNH CẤP XÃ THUỘC HUYỆN THỌ XUÂN**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
3. Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;
4. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;
5. Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14, ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;
6. Chỉ thị số 20-CT/TU, ngày 15/3/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị;
7. Quyết định số 01/QĐ-UBND, ngày 02/01/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2019;
8. Quyết định số 1649/QĐ-UBND, ngày 04/5/2019 của UBND tỉnh phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh.

II. LÝ DO VÀ SỰ CẦN THIẾT

1. Từ sau Cách mạng tháng 8 năm 1945, đơn vị hành chính cấp xã ở huyện Thọ Xuân đã nhiều lần được nhập, chia, điều chỉnh, thành lập... phù hợp với từng giai đoạn lịch sử và đã đạt được những kết quả tích cực góp phần phát huy nguồn lực, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội. Cụ thể, sau Cách mạng tháng 8 năm 1945, toàn huyện có 22 xã; giai đoạn từ năm 1946 - 1963, sắp xếp thành 54 xã; năm 1964, tách ra 13 xã để thành lập huyện Triệu Sơn (cùng với 20 xã của huyện Nông Cống) và 04 xã nhập vào huyện Thường Xuân, số đơn vị hành chính cấp xã của

huyện Thọ Xuân còn 37 xã; giai đoạn từ năm 1965 - 1975, sắp xếp thành 39 đơn vị (37 xã, 01 thị trấn huyện lỵ, 01 thị trấn nông trường); năm 1987 thành lập xã Thọ Thắng, năm 1991 thành lập thị trấn Lam Sơn. Đến nay, huyện Thọ Xuân có 41 đơn vị hành chính (38 xã, 03 thị trấn). Theo Nghị quyết số 1211/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn và phân loại đơn vị hành chính, thực trạng đơn vị hành chính cấp xã, trên địa bàn huyện Thọ Xuân, theo số liệu thống kê tính đến ngày 31/12/2018, diện tích tự nhiên bình quân mỗi đơn vị là 7,1 km², dân số bình quân 4.870 người; không có đơn vị nào đạt cả hai tiêu chuẩn, cụ thể: 01 đơn vị đạt trên 50% cả hai tiêu chuẩn; 28 đơn vị có một tiêu chuẩn đạt trên 50% và tiêu chuẩn còn lại đạt dưới 50%; 12 xã chưa đạt 50% cả hai tiêu chuẩn.

Có thể thấy, bên cạnh những kết quả đã đạt được, việc chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp xã và thực trạng quy mô đơn vị hành chính trên địa bàn huyện hiện nay đã nảy sinh những bất cập và hạn chế; số lượng đơn vị hành chính nhiều, quy mô đơn vị hành chính nhỏ, gây khó khăn, phân tán nguồn lực cho đầu tư phát triển; tổ chức bộ máy, biên chế của các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị ở địa phương lớn, ngân sách nhà nước chi cho hoạt động của bộ máy, xây dựng trụ sở, mua sắm mới trang thiết bị làm việc tăng. Vì vậy, thực hiện sắp xếp, nhất là đối với đơn vị hành chính chưa đạt 50% cả hai tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và dân số là cần thiết, góp phần tăng quy mô đơn vị hành chính, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động hệ thống chính trị theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả", Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, Chỉ thị số 20-CT/TU ngày 15/3/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh.

2. Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã. Theo đó, huyện Thọ Xuân có 12 xã, thị trấn thuộc diện phải sáp nhập, trong đó có xã Xuân Yên. Việc nhập xã Xuân Yên và xã Phú Yên là phù hợp với truyền thống, văn hoá, lịch sử hình thành (trước đây 2 xã cùng một đơn vị hành chính, có tên là xã Phú Yên) và phù hợp với yêu cầu phát triển trong giai đoạn hiện nay.

Phần II

PHƯƠNG ÁN NHẬP XÃ XUÂN YÊN VÀ XÃ PHÚ YÊN ĐỂ THÀNH LẬP XÃ MỚI

1. Cơ sở và lý do nhập xã Xuân Yên và xã Phú Yên để thành lập xã mới

- Xã Xuân Yên (diện tích 3,14 km², dân số 3.294 người), chưa đạt 50% cả hai tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và dân số nên sắp xếp, nhập với đơn vị hành chính cùng cấp liền kề là yêu cầu để tăng quy mô, đảm bảo tiêu chuẩn của đơn

vị hành chính; góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động hệ thống chính trị.

- Lịch sử hình thành: Trước đây xã Phú Yên và Xuân Yên thuộc xã Phú Yên, năm 1953 tách xã Phú Yên thành xã Phú Yên và xã Xuân Yên, hai xã Xuân Yên, Phú Yên có đời sống văn hóa, phong tục tập quán tương đồng nhau.

- Kết cấu giao thông: Cả 02 xã Xuân Yên, Phú Yên có cùng yếu tố kết cấu giao thông, có tuyến đường liên xã chạy qua.

- Vị trí địa lý: Cả hai xã tiếp giáp liền nhau.

2. Phương án nhập xã Xuân Yên và xã Phú Yên để thành lập xã mới

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của xã Xuân Yên (diện tích: 3,14 km²; dân số: 3.294 người) và xã Phú Yên (diện tích: 4,30 km²; dân số: 4.781 người) để thành lập xã mới.

Dự kiến tên gọi: Xã Phú Xuân.

3. Kết quả sau khi nhập xã Xuân Yên và xã Phú Yên để thành lập xã mới

Xã mới sau khi thành lập có diện tích tự nhiên 7,44 km², đạt 24,81% tiêu chuẩn (quy định là 30km²); dân số 8.075 người, đạt 100,9% tiêu chuẩn (quy định là 8.000 người); gồm 11 thôn: Đông Thành, Phú Cường, Thọ Phú, Hạnh Phúc, Thống Nhất, 1, 2, 3, 4, 5, 10.

Địa giới hành chính: phía Bắc giáp xã Xuân Lập; phía Nam giáp các xã: Xuân Trường, Xuân Hòa và thị trấn Thọ Xuân; phía Đông giáp xã Xuân Lai; phía Tây giáp các xã: Xuân Tín, Xuân Hòa.

Phần III

CÁC GIẢI PHÁP TỔ CHỨC THỰC HIỆN SAU KHI SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH

I. GIẢI PHÁP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC

1. Giải pháp về tổ chức bộ máy

1.1. Đảng bộ

Đảng bộ xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới, trên cơ sở nhập nguyên trạng số lượng đảng viên, chi bộ của các xã Phú Yên và Xuân Yên. Việc kiện toàn tổ chức Đảng của đơn vị hành chính mới thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng và hướng dẫn của cơ quan cấp trên.

1.2. Hội đồng nhân dân

Đại biểu HĐND xã Xuân Yên, HĐND xã Phú Yên hợp thành HĐND xã mới và hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2016 - 2021 theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

HĐND xã mới bầu Thường trực HĐND, các Ban của HĐND theo quy định của pháp luật và hướng dẫn của cơ quan, tổ chức cấp trên.

1.3. Ủy ban nhân dân

HĐND xã mới bầu các chức danh của UBND xã nhiệm kỳ 2016 - 2021 theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các quy định có liên quan và hướng dẫn của cơ quan, tổ chức cấp trên.

1.4. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội

Tổ chức Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện theo Điều lệ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, điều lệ của các đoàn thể chính trị - xã hội, các quy định có liên quan và hướng dẫn của cơ quan, tổ chức cấp trên.

1.5. Đơn vị sự nghiệp

a) Đối với các trường học:

Ổn định tổ chức 06 trường học như hiện nay trên địa bàn để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học.

b) Đối với các trạm y tế:

Nhập nguyên trạng các Trạm y tế xã Xuân Yên và Phú Yên nhưng vẫn duy trì hoạt động khám, chữa bệnh tại các vị trí cũ.

1.6. Các tổ chức hội, hội xã hội - nghề nghiệp

Thực hiện theo quy định của điều lệ, hướng dẫn tổ chức hội xã hội, hội xã hội nghề nghiệp.

2. Giải pháp bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách

2.1. Bố trí cán bộ, công chức cấp xã

a) *Cán bộ cấp xã*: bố trí theo quy định tại Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 04/5/2019 của UBND tỉnh phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh.

b) *Công chức cấp xã*: bố trí trên cơ sở nhập nguyên trạng đội ngũ công chức hiện nay của các đơn vị. Số công chức cao hơn quy định, bố trí, sắp xếp từ nay đến năm 2025 đảm bảo đúng số lượng.

2.2. Số lượng người làm việc tại đơn vị sự nghiệp

Số lượng người làm việc tại đơn vị sự nghiệp trường học, trạm y tế trên địa bàn thực hiện trên cơ sở nguyên trạng số lượng hiện nay của các đơn vị.

2.3. *Số lượng người hoạt động không chuyên trách xã*: bố trí theo quy định của HĐND tỉnh và UBND tỉnh.

II. GIẢI PHÁP VỀ SỬ DỤNG CÔNG SỞ, TRỤ SỞ LÀM VIỆC

1. Công sở xã mới, trước mắt sử dụng công sở xã Phú Yên (hiện nay); công sở cũ của xã Xuân Yên xem xét bố trí sử dụng có hiệu quả.

2. Các trường học, trạm y tế sử dụng nguyên trạng các công trình, cơ sở vật chất hiện nay của các đơn vị.

III. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHUYỂN ĐỔI MỘT SỐ GIẤY TỜ CƠ BẢN CỦA CÔNG DÂN

UBND xã phối hợp với cơ quan, đơn vị có liên quan lập kế hoạch tiến hành thực hiện chuyển đổi sổ hộ khẩu cho người dân tại địa phương và không thu lệ phí khi cấp đổi sổ hộ khẩu (ngân sách tỉnh hỗ trợ lệ phí đổi sổ).

Đối với các loại giấy tờ còn lại, UBND xã hướng dẫn để người dân nếu có nhu cầu chuyển đổi đến làm thủ tục tại cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

IV. LỘ TRÌNH, THỜI GIAN THỰC HIỆN

Theo Kế hoạch số 49/KH-UBND ngày 25/3/2019 của UBND huyện Thọ Xuân về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, như sau:

1. Tổ chức lấy ý kiến cử tri

UBND các xã chỉ đạo, hướng dẫn các thôn lấy ý kiến cử tri.

Thời gian thực hiện: Ngày 12/5/2019

2. HĐND các xã, thị trấn và HĐND huyện thông qua chủ trương

2.1. Hợp HĐND cấp xã

Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri, UBND các xã trình HĐND cùng cấp xem xét, thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 21/5/2019.

2.2. UBND huyện trình HĐND huyện

Trên cơ sở đề nghị của UBND các xã, UBND huyện trình HĐND huyện thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 31/5/2019.

3. Hoàn chỉnh hồ sơ, báo cáo UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ)

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 10/6/2019.

4. Công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị

Chậm nhất không quá 30 ngày, sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, UBND huyện tổ chức lễ công bố Nghị quyết; phối hợp, chỉ đạo, hướng dẫn kiện toàn, sắp xếp xong tổ chức bộ máy các cơ quan của đơn vị hành chính cấp xã mới sau khi sắp xếp.

Thời gian thực hiện: Từ ngày 01/12/2019.

UBND HUYỆN THỌ XUÂN