Ký bởi Ủy ban Nhân dân huyện Thọ Xuân
Giờ ký: 2019.05.09 07:58:32 +07:00

UỶ BAN NHÂN DÂN **HUYỆN THỌ XUÂN**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
	Thọ Xuân, ngày 07 tháng 5 năm 2019

TÓM TẮT ĐỀ ÁN
Nhập xã Xuân Thắng vào thị trấn Sao Vàng

Phần I
CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ THUỘC HUYỆN THỌ XUÂN

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;

2. Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

3. Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;

4. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;

5. Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14, ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;

6. Chỉ thị số 20-CT/TU, ngày 15/3/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị;

7. Quyết định số 01/QĐ-UBND, ngày 02/01/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2019;

8. Quyết định số 1649/QĐ-UBND, ngày 04/5/2019 của UBND tỉnh phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh.

II. LÝ DO VÀ SỰ CẦN THIẾT

1. Từ sau Cách mạng tháng 8 năm 1945, đơn vị hành chính cấp xã ở huyện Thọ Xuân đã nhiều lần được nhập, chia, điều chỉnh, thành lập... phù hợp với từng giai đoạn lịch sử và đã đạt được những kết quả tích cực góp phần phát huy nguồn lực, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội. Cụ thể, sau Cách mạng tháng 8 năm 1945, toàn huyện có 22 xã; giai đoạn từ năm 1946 - 1963, sắp xếp thành 54 xã; năm 1964, tách ra 13 xã để thành lập huyện Triệu Sơn (cùng với 20 xã của huyện Nông

Cống) và 04 xã nhập vào huyện Thường Xuân, số đơn vị hành chính cấp xã của huyện Thọ Xuân còn 37 xã; giai đoạn từ năm 1965 - 1975, sắp xếp thành 39 đơn vị (37 xã, 01 thị trấn huyện lỵ, 01 thị trấn nông trường); năm 1987 thành lập xã Thọ Thắng, năm 1991 thành lập thị trấn Lam Sơn. Đến nay, huyện Thọ Xuân có 41 đơn vị hành chính (38 xã, 03 thị trấn). Theo Nghị quyết số 1211/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn và phân loại đơn vị hành chính, thực trạng đơn vị hành chính cấp xã, trên địa bàn huyện Thọ Xuân, theo số liệu thống kê tính đến ngày 31/12/2018, diện tích tự nhiên bình quân mỗi đơn vị là 7,1 km^2, dân số bình quân 4.870 người; không có đơn vị nào đạt cả hai tiêu chuẩn, cụ thể: 01 đơn vị đạt trên 50% cả hai tiêu chuẩn; 28 đơn vị có một tiêu chuẩn đạt trên 50% và tiêu chuẩn còn lại đạt dưới 50%; 12 xã chưa đạt 50% cả hai tiêu chuẩn.

Có thể thấy, bên cạnh những kết quả đã đạt được, việc chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp xã và thực trạng quy mô đơn vị hành chính trên địa bàn huyện hiện nay đã nảy sinh những bất cập và hạn chế; số lượng đơn vị hành chính nhiều, quy mô đơn vị hành chính nhỏ, gây khó khăn, phân tán nguồn lực cho đầu tư phát triển; tổ chức bộ máy, biên chế của các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị ở địa phương lớn, ngân sách nhà nước chi cho hoạt động của bộ máy, xây dựng trụ sở, mua sắm mới trang thiết bị làm việc tăng. Vì vậy, thực hiện sắp xếp, nhất là đối với đơn vị hành chính chưa đạt 50% cả hai tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và dân số là cần thiết, góp phần tăng quy mô đơn vị hành chính, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động hệ thống chính trị theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả", Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, Chỉ thị số 20-CT/TU ngày 15/3/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp cấp xã trên địa bàn tỉnh.

2. Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã. Theo đó, huyện Thọ Xuân có 12 xã, thị trấn thuộc diện phải sáp nhập, trong đó có thị trấn Sao Vàng. Việc nhập xã Xuân Thắng vào thị trấn Sao Vàng là yêu cầu tất yếu, khách quan, đáp ứng yêu cầu và xu hướng phát triển theo hướng công nghiệp hóa, đô thị hóa, phù hợp với quy hoạch, chương trình phát triển đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, góp phần tăng tỷ lệ đô thị của huyện và của tỉnh.

Phần II
PHƯƠNG ÁN NHẬP XÃ XUÂN THẮNG VÀO THỊ TRẤN SAO VÀNG

1. Cơ sở và lý do nhập xã Xuân Thắng vào thị trấn Sao Vàng

- Thị trấn Sao Vàng có diện tích tự nhiên 2,55 km^2, dân số theo số liệu thống kê đến 31/12/2018 là 3.113 người, chưa đạt 50% cả hai tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên (18,22%) và dân số (38,91%) nên sắp xếp, nhập với đơn vị hành

chính cùng cấp xã Xuân Thắng là yêu cầu để tăng quy mô, đảm bảo tiêu chuẩn của đơn vị hành chính; góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động hệ thống chính trị.

- Trước đây khi thành lập thị trấn Sao Vàng đã điều chỉnh một phần diện tích tự nhiên và dân số của xã Xuân Thắng tách ra, nên hiện nay việc nhập xã Xuân Thắng vào thị trấn Sao Vàng là có sự tương đồng về truyền thống, lịch sử, phong tục tập quán, văn hóa; hơn nữa, việc nhập xã vào thị trấn là phù hợp với quá trình phát triển của đơn vị hành chính từ nông thôn thành đô thị.

- Xã Xuân Thắng và thị trấn Sao Vàng thuộc quy hoạch đô thị Lam Sơn - Sao Vàng, hệ thống hạ tầng đã được đầu tư tương đối hoàn thiện, giao thông kết nối đồng bộ (Quốc lộ 47, tỉnh lộ 514B và tỉnh lộ 506 (đường Nghi Sơn - Cảng hàng không Thọ Xuân); đường đôi từ ngã tư Xuân Thắng đến đường Hồ Chí Minh) tạo điều kiện thuận lợi cho mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của khu công nghiệp, khu đô thị, nhất là thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt, sản xuất, học tập, khám chữa bệnh, giao dịch hành chính và quản lý của chính quyền đơn vị hành chính mới sau khi sắp sếp.

2. Phương án nhập xã Xuân Thắng vào thị trấn Sao Vàng

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã Xuân Thắng (diện tích: 16,14 km^2; dân số 6.284 người) vào thị trấn Sao Vàng (diện tích: 2,55 km^2; dân số: 3.113 người).

3. Kết quả sau khi nhập xã Xuân Thắng vào thị trấn Sao Vàng

Thị trấn Sao Vàng có diện tích tự nhiên 18,69 km^2, đạt 133,5% tiêu chuẩn (quy định 14 km^2); dân số 9.397 người, đạt 117,5% tiêu chuẩn (quy định 8.000 người); gồm có 15 thôn, khu phố, bao gồm các khu: 1, 2, 3, 4 và các thôn: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.

Địa giới hành chính: phía Bắc giáp các xã: Thọ Lâm, Xuân Hưng; phía Nam giáp huyện Triệu Sơn; phía Đông giáp xã Xuân Sinh (dự kiến) và huyện Triệu Sơn; phía Tây giáp các xã: Thọ Lâm, Xuân Phú.

Phần III
CÁC GIẢI PHÁP TỔ CHỨC THỰC HIỆN SAU KHI SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH

I. GIẢI PHÁP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC

1. Giải pháp về tổ chức bộ máy

1.1. Đảng bộ

Đảng bộ thị trấn Sao Vàng sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới, trên cơ sở nhập nguyên trạng số lượng đảng viên, chi bộ của xã Xuân Thắng và thị trấn Sao Vàng. Việc kiện toàn tổ chức Đảng của đơn vị hành chính mới thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng và hướng dẫn của cơ quan cấp trên.

1.2. Hội đồng nhân dân

Đại biểu HĐND thị trấn Sao Vàng, đại biểu HĐND xã Xuân Thắng hợp thành HĐND thị trấn Sao Vàng và hoạt động đến hết nhiệm kỳ 2016 - 2021 theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

HĐND thị trấn Sao Vàng bầu Thường trực HĐND, các ban của HĐND theo quy định của pháp luật, hướng dẫn của cơ quan cấp trên.

1.3. Ủy ban nhân dân

HĐND thị trấn Sao Vàng bầu các chức danh của UBND thị trấn nhiệm kỳ 2016 - 2021 theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các quy định có liên quan và hướng dẫn của cơ quan, tổ chức cấp trên.

1.4. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội

Tổ chức Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện theo Điều lệ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, điều lệ của các đoàn thể chính trị - xã hội, các quy định có liên quan và hướng dẫn của cơ quan, tổ chức cấp trên.

1.5. Đơn vị sự nghiệp

a) Đối với các trường học:

Ổn định tổ chức 06 trường học như hiện nay trên địa bàn để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học.

b) Đối với các trạm y tế:

Nhập nguyên trạng các Trạm y tế thị trấn Sao Vàng và Xuân Thắng nhưng vẫn duy trì hoạt động khám, chữa bệnh tại các vị trí cũ.

1.6. Các tổ chức hội, hội xã hội - nghề nghiệp

Thực hiện theo quy định của điều lệ, hướng dẫn tổ chức hội xã hội, hội xã hội nghề nghiệp.

2. Giải pháp bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách

2.1. Bố trí cán bộ, công chức cấp xã.

a) Cán bộ cấp xã: bố trí theo quy định tại Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 04/5/2019 của UBND tỉnh phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh.

b) Công chức cấp xã: bố trí trên cơ sở nhập nguyên trạng đội ngũ công chức hiện nay của các đơn vị. Số công chức cao hơn quy định, bố trí, sắp xếp từ nay đến năm 2025 đảm bảo đúng số lượng.

2.2. Số lượng người làm việc tại đơn vị sự nghiệp.

Số lượng người làm việc tại đơn vị sự nghiệp trường học, trạm y tế trên địa bàn thực hiện trên cơ sở nguyên trạng số lượng hiện nay của các đơn vị.

2.3. Số lượng người hoạt động không chuyên trách thị trấn: bố trí theo quy định của HĐND tỉnh và UBND tỉnh.

II. GIẢI PHÁP VỀ SỬ DỤNG CÔNG SỞ, TRỤ SỞ LÀM VIỆC

1. Công sở thị trấn Sao Vàng sau khi sáp nhập, trước mắt sử dụng công sở xã Xuân Thắng (hiện nay); công sở cũ của thị trấn Sao Vàng xem xét bố trí sử dụng có hiệu quả.

2. Các trường học, trạm y tế thị trấn sử dụng nguyên trạng các công trình, cơ sở vật chất hiện nay của các đơn vị.

III. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHUYỂN ĐỔI MỘT SỐ GIẤY TỜ CƠ BẢN CỦA CÔNG DÂN

UBND thị trấn Sao Vàng phối hợp với cơ quan, đơn vị có liên quan lập kế hoạch tiến hành thực hiện chuyển đổi sổ hộ khẩu cho người dân tại địa phương và không thu lệ phí khi cấp đổi sổ hộ khẩu (ngân sách tỉnh hỗ trợ lệ phí đổi sổ).

Đối với các loại giấy tờ còn lại, UBND thị trấn hướng dẫn để người dân nếu có nhu cầu chuyển đổi đến làm thủ tục tại cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

IV. LỘ TRÌNH, THỜI GIAN THỰC HIỆN

Theo Kế hoạch số 49/KH-UBND, ngày 25/3/2019 của UBND huyện Thọ Xuân về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, như sau:

1. Tổ chức lấy ý kiến cử tri

UBND các xã, thị trấn chỉ đạo, hướng dẫn các thôn, khu phố lấy ý kiến cử tri.

Thời gian thực hiện: Ngày 12/5/2019

2. HĐND các xã, thị trấn và HĐND huyện thông qua chủ trương

2.1. Họp HĐND cấp xã

Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri, UBND các xã, thị trấn trình HĐND cùng cấp xem xét, thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 21/5/2019.

2.2. UBND huyện trình HĐND huyện.

Trên cơ sở đề nghị của UBND các xã, thị trấn, UBND huyện trình HĐND huyện thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 31/5/2019.

3. Hoàn chỉnh hồ sơ, báo cáo UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ)

Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 10/6/2019.

4. Công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị

Chậm nhất không quá 30 ngày, sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, UBND huyện tổ chức lễ công bố Nghị quyết; phối hợp, chỉ đạo, hướng dẫn kiện toàn, sắp xếp xong tổ chức bộ máy các cơ quan của đơn vị hành chính cấp xã mới sau khi sắp xếp.

Thời gian thực hiện: Từ ngày 01/12/2019.

UBND HUYỆN THỌ XUÂN